



2022 年度基础教育高质量发展
专项资金项目支出绩效评价报告
天源专审字[2023]00006 号

湘西自治州教育和体育局
2022 年度基础教育高质量发展专项资金
项目支出绩效评价报告

项目名称 基础教育高质量发展专项资金

支出功能科目编码 2050202、2050203、
2050204 、2050299

项目实施单位 州教育和体育局、州教育科学研究院、
州教育科学技术院、州民族中学、州第
二民族中学、州溶江中学、州民族体育
学校、吉大师院附小教育集团、州实验
小学

项目主管部门 湘西自治州教育和体育局

评价方式 财政部门重点评价

委托方 自治州财政局

项目评价机构 湖南天源会计师事务所有限责任公司

报告时间：2023 年 11 月 28 日

项目名称	基础教育高质量发展专项资金	子项目个数	11	
项目主管单位	湘西自治州教育和体育局		项目实施单位	州教育和体育局、州教育科学研究院、州教育科学技术院、州民族中学、州第二民族中学、州溶江中学、州民族体育学校、吉大师院附小教育集团、州实验小学
项目起止时间	2022. 1. 1～2022. 12. 31			
计划投资额（万元）	1000	实际到位资金（万元）	1000	
其中：中央财政		其中：中央财政		
省财政	1000	省财政	1000	
州财政		州财政		
县财政		县财政		
单位自筹		单位自筹		
其他		其他		
项目基本概况	根据州委、州政府关于全面提升教育质量的工作部署和《湘西自治州“十四五”教育和体育事业发展规划》要求以及《中共湘西自治州委办公室 湘西自治州人民政府办公室关于学习泸溪经验推动基础教育高质量发展的实施意见》（州办法【2020】6号）文件精神，扎实推进全州基础教育高质量发展工作，2022年度州级财政共安排基础教育高质量发展专项资金1000万元，主要用于教育质量提升；加强理科教育；信息化2.0建设。 2022年度立项的基础教育高质量发展项目共11个。其中：提升教育质量3个；加强理科教育项目4个；信息化2.0项目4个。			
项目绩效总目标	通过项目实施，实现教育质量提升，推进基础教育项目建设，改善基础教育设施条件，推进“国家教育信息化2.0试点省”建设，加快教育信息化。巩固提高学前教育、高中阶段教育的普及程度和义务教育均衡发展成果，优化教育资源配置，实施教育质量提升攻坚行动，全面推进基础教育高质量发展。			

项目 绩效 年度 目标	1. 扎实推进全州基础教育改革，全面提升教学质量。申报完成中国科学院教育综合改革试验区项目，推动我州区域教育高质量发展；完成省“基础教育思政精品课程”，确保思想政治建设的针对性和实效性；完成省州宣传部门“书香校园”阅读工程，推进书香校园文化建设；完成全州校长培训、教师培训，提高教师素质，表彰州级优秀教师，加强师资队伍建设和；组织开展全州教学质量及义务教育质量检测，全面掌握全州基础教育教学情况，建立较为客观的教学数据，为高质量发展提供保障；顺利完成全州中小学教师比武、“一师一优课、一课一名师”评选等活动，为参赛青年教师搭建专业成长平台。2022 年义务教育九年巩固率达 98%，高中阶段毛入学率达 93%，三类残疾儿童少年接受义务教育入学率达 97%。 2. 加强理科基础学科项目建设，提升整体办学水平。完成州民族中学化学、生物实验改造升级，建设历史、地理数学实验室，增设州溶江中学实验室数量，完善理化生实验室配套基础设施设备，改善实验教学环境，全面提高实验教学质量；组织开展理科教学研究及学科竞赛，搭建青年教师专业成长平台；加强理科实验督查及试验抽考工作，推动实验教师队伍建设，提升学生综合素质；组织开展湘西优秀民族文化遗产教育和进校园活动，传承民族优良传统，服务于经济社会发展。 3. 积极推进教育信息化 2.0 工程，全面提升教育教学管理、教研和生活服务信息化水平。实施州第二民族中学班班通、教师计算机设备，州民族体育学校信息化训练设备，吉大师院附小教育集团精品课录播教室、教师计算机，州实验小学学生机房、班班通等信息化 2.0 项目，全面更新学校教育教学信息化设施，促推我州“数字校园建设覆盖全体学校”建设，为实现全州网络联校全覆盖、同步共享教学资源，及为湘西州基础教育教学区域均衡以及高质量发展打下良好基础。
----------------------	--

项目执行情况	项目完成情况	为了全面推进基础教育高质量发展攻坚行动，本部门制定了基础教育高质量发展攻坚实施方案，出台了全州基础教育高质量发展政策文件，制定了本州教育质量标准体系，基础教育质量稳步提升。 1. 教育质量提升项目 州教育和体育局完成了省“基础教育思政精品课程”，完成州宣传部门“书香校园”阅读工程，完成了第38个教师节表彰活动，表彰教师351人，教师节期间走访慰问教师100名。举办了校长读书培训班、青年干部座谈会、实现了全州中小学校长培训全覆盖，积极组织了干部职工在线培训工作，全年出色完成了州委组织部布置的各项干部培训任务。州民族教育科学研究院完成了全州教学质量检测及义务教育质量检测，达到预定效果。州民族教育科学研究院开展了高中政治等4个学科和小学科学、劳动等学科互联网线上课堂教学竞赛评比活动，为参赛青年教师搭建了专业成长平台。州教育科学技术院开展了“一师一优课，一课一名师”评选活动，开展了“基础教育精品课”征集遴选，均达到预期目标。 2022年完成义务教育巩固率98.1%，高中阶段毛入学率93.01%，三类残疾儿童少年接受义务教育入学率97.10%。基础教育质量提升在2022-2025年计划攻坚第一年就有了较明显成效。 2. 加强理科建设项目 州民族教育科学研究院完成了中小學生民族校服设计比赛，传承了民族文化。州教育科学技术院完成了全州中学物理教师实验技能比赛及初中生物教师实验能手比赛，完成了全州中小学实验教学创新优秀论文评选工作，为青年教师搭建了专业成长平台。 3. 信息化2.0项目 完成了州第二民族中学的学校信息化教学设备建设16套、学生智能热水系统安装1套；完成了州实验小学学生机房1个、班班通教学设备16套；完成了州民族体育学校校园监控系统1套、教室班班通电子黑板16个；完成了吉大师院附小教育集团的精品课录播系统1套、调音台1个、数码相机2台、手持云台1个、航拍无人机1套、无线麦克风2套、会议直播设备1套、空调2台、打印机1台、教师办公电脑45台，笔记本电脑1台及配套麒麟系统46套的设备采购，同时完成了校园网络维护维修及班班通维修。
--------	--------	--

资金投入情况	根据《湘西自治州财政局 湘西自治州教育和体育局关于下达2022年基础教育高质量发展专项资金的通知》(州财教指〔2022〕6号),州本级预算安排2022年度基础教育高质量发展专项资金共计1000万元,资金已全额拨付。
绩效目标实现情况	1、2022年基础教育高质量发展专项资金项目共11个,截至目前为止已完成9个项目,共使用资金910.46万元,剩2个项目尚未完成,尚未使用资金89.54万元(其中2个项目仍在实施期内待付金额89.54万元)。预算执行率为91.05%。 2、除了州溶江中学加强理科建设项目和州教育科学技术院理科学科竞赛项目尚未实施完成外,其他项目完成质量较高并已按绩效目标完成。
社会效益分析	2022年度基础教育质量提升攻坚有成效,教体部门强化了“以提升教育质量和效益为中心”意识,明确责任分工,人人有压力,个个有担子,坚持问题导向,目标导向、评价导向和创新导向,查摆短板弱项,追溯问题根源,研究工作对策,探究解决方法,提出改革措施,破解发展难题。领导干部深入教学、深入课堂;教师你追我赶,形成了比课堂教学技能、比教学业务素质、比教科研能力的良好局面,质量立教、质量立校、质量立身、质量立足的氛围愈发浓厚,教育教学质量提升明显。推动了全州中小学在新的历史起点上优质发展,更好地满足了学生、家长和社会对优质教育的需求,为今后湘西州的经济的发展打下了坚实的教育基础。

项目组织管理情况	(一) 项目组织情况 成立基础教育高质量发展攻坚领导小组，确保人员到位，职责分工明确。州委成立了干部教育工作领导小组，加强领导，统筹安排。成立了以党政主要领导为组长，相关责任部门负责人为副组长，责任部门相关人员为成员的基础教育高质量发展攻坚领导小组，各县市区教体局，州直系统各管理单位主要领导是教育质量提升攻坚工作的第一责任人，领导小组下设办公室，负责全州基础教育高质量发展攻坚具体组织工作，做到职责分明，分工明确。 (二) 项目管理情况 通过严格执行招标投标等政府采购制度、合同制度、培训制度、健全教学组织管理制度、强化激励约束机制、建立健全工作督查制度等，加强项目执行及日常检查监督，进一步从严规范管理执行基础教育高质量发展专项资金项目工作，确保了基础教育高质量发展专项资金项目工作较顺利组织实施。
项目财务管理情况	实施单位对专项资金的使用基本能够严格按照《中华人民共和国会计法》、《政府会计制度》、《政府会计准则》、《行政事业单位内部控制制度》等法律法规的规定进行会计核算，账务处理较为及时、会计核算较为规范。为合理、有效、规范使用专项资金，完善专项资金管理流程，确保财政性资金的安全合理使用， 建立健全了基础教育高质量发展专项资金管理制度，完善了专项资金管理流程，对基础教育高质量发展专项资金严格管理，加强监督，做到专人负责、合理使用 。但存在州教育和体育局部分专项资金使用不规范的情况。

有关建议	1. 科学合理编制项目预算，强化预算执行，加快项目组织实施力度，按时、高效、优质的完成项目目标任务，减少存量资金，切实提高专项资金预算执行率及资金使用效益。 2. 抓好抓实项目支出绩效目标管理工作，科学合理编制项目预算绩效目标，做到绩效目标明确、细化、量化、可衡量、切合项目实际，便于事中事后对项目资金进行更好的绩效跟踪、绩效评价和绩效考核。 3. 主管单位加强督促州教育科学技术院及州溶江中学理科建设项目尽快完成，提高专项资金使用效益。			
	姓名	职称/职务	单 位	签字
	曹晓晴	注册会计师	湖南天源会计师事务所有限责任公司	曹晓晴
	谢季芸	会计师	湖南天源会计师事务所有限责任公司	谢季芸
评价人员	钟运军	湘西州作协常务副主席	湖南天源会计师事务所有限责任公司	钟运军
	饶 彬	专职会计	湖南天源会计师事务所有限责任公司	饶彬
	夏 阳	审计师	湖南天源会计师事务所有限责任公司	夏阳
	楚亚群	中学高级教师	湖南天源会计师事务所有限责任公司	楚亚群
	评价组组长(签字): 谢季芸 2023 年 11月28日 第三方机构负责人(签字): 曹晓晴 2023 年 11月28日			

目 录

一、项目概况	10
(一)项目主管单位基本情况	10
(二)项目基本情况	13
(三)项目绩效目标	14
二、项目资金使用及管理情况	16
(一)项目资金安排情况	16
(二)预算执行情况	16
(三)项目资金管理情况	17
三、绩效评价工作开展情况	17
四、项目组织实施情况	18
(一)项目组织情况	18
(二)项目管理情况	18
五、项目支出绩效情况	19
(一)项目支出决策情况	19
(二)项目支出过程情况	20
(三)项目支出产出情况	21
(四)项目支出效益情况	24
六、绩效评价指标分析	24
七、综合评价情况及评价结论(附相关评分表)	25
八、主要经验做法、存在的问题及原因分析	26
(一)主要经验做法	26
(二)存在的问题及原因分析	27
九、有关建议	27
十、绩效评价结果应用建议	28

2022 年度基础教育高质量发展专项资金 绩效评价报告

根据州财政局《湘西自治州财政局关于开展 2022 年度基础教育高质量发展专项资金项目支出绩效评价工作的通知》，为全面掌握 2022 年度基础教育高质量发展项目专项资金的使用及绩效情况，进一步规范财政专项资金的使用和管理，提高预算精细化、管理科学化水平，合理配置公共资源，充分发挥专项资金使用效益和管理水平，根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）、《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10 号）、湖南省财政厅《湖南省预算支出绩效评价管理办法》（湘财绩〔2020〕7 号）等文件精神，受州财政局委托，湖南天源会计师事务所于 2023 年 10-11 月组织绩效评价组对 2022 年度基础教育高质量发展专项资金（1000 万元）实施了第三方绩效评价，通过运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，遵循“科学规范、公正公开、分类管理、绩效相关”的原则，在收集、汇总、整理、分析相关资料的基础上，形成了绩效评价报告，现将评价情况报告如下：

一、项目概况

（一）项目主管单位基本情况

湘西土家族苗族自治州教育和体育局（以下简称州教体局）为正处级全额拨款行政单位，为州人民政府工作部门。内设 14 个机构：办公室（州委教育工作领导小组秘书组秘

书科)、基础教育科(学生科)、职业教育与成人教育科、学校体育卫生与艺术教育科、教师工作与师范教育科(州语言文字工作委员会办公室)、群众体育科(体育产业管理科)、安全监督管理科、政策法规科(行政审批服务科)】民办教育发展科)、发展规划与财务建设科、教育督导科(州人民政府教育督导委员会办公室)、组织人事科(毕业生就业办公室)、机关党委、离退休人员管理服务科。

主要职责:

(一) 贯彻落实国家教育体育工作方针、政策和法律、法规、制度。

(二) 研究提出全州教育体育改革与发展战略和教育体育事业发展规划,拟定教育体育体制改革的政策以及教育体育发展的重点、结构、速度,指导并协调实施工作。

(三) 依法依规管理教育体育经费,负责管理分配本级教育体育预算经费和上级下拨的资金;参与拟订筹措教育体育经费、拨款、基建投资的政策法规;监测全州教育体育经费的投入和使用情况;按有关规定管理国内外政府及组织对全州的教育体育援助和贷款;指导并管理资助大中小学经济困难学生工作。

(四) 依法依规主管全州教师、教练工作。依法履行中小学教师、教练的资格认定、招聘录用、职务评聘、培养培训、调配交流、档案管理和考核奖惩等管理职能;监督执行国家制定的各级各类学校编制标准;统筹规划学校教师和校长队伍建设;负责优秀运动员退役安置工作;负责全州语言

文字工作。

（五）按有关规定负责全州高中阶段教育各类学校的设置、更名、撤销与调整的审核、报批工作；指导高等、中等及其以下各类教育的教育教学改革；组织实施普及九年义务教育、学前教育。

（六）组织管理普通初中毕业学业考试；指导各级各类学校的思想政治教育工作、德育工作、体育卫生与艺术教育及国防教育工作。

（七）统筹管理各类高等、中等学历教育的考试招生工作；负责中小学学籍和幼儿园园籍管理工作；指导高等、中等学校毕业生就业制度改革，负责毕业生就业指导服务。

（八）统筹管理中小学、体育学校和幼儿园教材、配套用书、教辅资料和音响制品、图书及现代化教育技术工作。

（九）负责全州教育体育基本信息的统计、分析和发布工作。

（十）贯彻落实全民健身条例，指导并开展群众性体育活动，实施国家体育锻炼标准，开展国民体质监测；负责全州社会体育指导员等级的审核和核准工作，指导公共体育设施的建设，负责公共体育设施的监督管理。

（十一）统筹规划全州青少年体育和竞技体育发展，指导全州体育教育教学、业务训练和体育竞赛工作，规划全州体育训练项目的布局，指导各级各类业余体育学校和单项体育运动学校的建设工作；指导各级各类学校体育教育教学、业余训练、体育竞赛；负责全州运动员的登记核准和申报工

作；协同有关部门制定优秀运动员奖励的政策和标准。

（十二）制定全州性体育竞赛计划，指导全州性体育竞赛工作；负责全州裁判员的业务培训和等级申报、核准工作；组织举办全州大型综合性体育竞赛，承办或参加全国、全省综合性运动会单项体育竞赛。

（十三）负责体育彩票发行管理。

（十四）贯彻国家有关涉外方针政策，开展国际间和与香港、澳门特别行政区及台湾地区的教育体育结合与交流，组织参加和承办国际体育竞赛，承担上级主管部门交给的外事任务。

（十五）组织开展体育科研和反兴奋剂工作。

（十六）制定全州体育经济和经营活动的有关办法，发展体育市场；依法审查体育经营活动从业资格。

（十七）负责监督、协调、指导、督促各级各类学校落实安全措施。

（十八）承担州人民政府教育督导实施工作；组织、指导全州体育督查工作。

（十九）协助州委组织部考察和管理学校领导班子和领导干部。

（二十）承办州人民政府交办的其他事项。

（二）项目基本情况

根据州委、州政府关于全面提升教育质量的工作部署和《湘西自治州“十四五”教育和体育事业发展规划》要求以及根据《中共湘西自治州委办公室 湘西自治州人民政府办公

室关于学习泸溪经验推动基本教育高质量发展的实施意见》（州办法【2020】6号）文件精神，为保障基础教育高质量发展项目有效实施，扎实推进全州基础教育高质量发展工作，2022年度州级财政共安排基础教育高质量发展专项资金1000万元，立项的项目共11个，其中：教育质量提升3个，加强理科建设项目4个，信息化2.0项目4个。

（三）项目绩效目标

1、项目总体目标

“十四五”期间，着力创建文明学校，塑造“四有”教师，培养“五育”新人，推动基础教育高质量发展，跻身全国30个少数民族自治州前列，实现教育质量提升，办人民满意教育。大力推进基础教育项目建设，改善基础教育设施条件，推进“国家教育信息化2.0试点省”建设，加快教育信息化。巩固提高学前教育、高中阶段教育的普及程度和义务教育均衡发展成果，优化教育资源配置，实施教育质量提升攻坚行动，全面推进基础教育高质量发展。到2025年，新增公办基础教育学位5万个，学前教育三年毛入园率达90%，义务教育九年巩固率达98%，高中阶段毛入学率达93%，三类残疾儿童少年接受义务教育入学率达95%，我州教育质量力争达到全省中等水平，促推我州经济发展。

2、项目年度目标

高度重视基础教育，加大财政投入力度，扎实推进全州基础教育高质量发展工作，全面提升我州基础教育教学质量，满足学生、家长和社会不断增长的对优质教育的需求，

为今后我州的经济发展打下坚实的教育基础。

1. 扎实推进全州基础教育改革，全面提升教学质量。申报完成中国科教院教育综合改革试验区项目，推动我州区域教育高质量发展；完成省“基础教育思政精品课程”，确保思想政治建设的针对性和实效性；完成省州宣传部门“书香校园”阅读工程，推进书香校园文化建设；完成全州校长培训，提高教师素质，表彰州级优秀教师，加强师资队伍建设；组织开展全州教学质量及义务教育质量检测，全面掌握全州基础教育教学情况，建立较为客观的教学数据，为高质量发展提供保障；顺利完成全州中小学教师比武、“一师一优课、一课一名师”评选等活动，为参赛青年教师搭建专业成长平台。2022年义务教育九年巩固率达98%，高中阶段毛入学率达93%，三类残疾儿童少年接受义务教育入学率达97%。

2. 加强理科基础学科项目建设，提升整体办学水平。完成州民族中学化学、生物实验改造升级，建设历史、地理数学实验室，增设州溶江中学实验室数量，完善理化生实验室配套基础设施设备，改善实验教学环境，全面提高实验教学质量；组织开展理科教学研究及学科竞赛，搭建青年教师专业成长平台；加强理科实验督查及试验抽考工作，推动实验教师队伍建设，提升学生综合素质；组织开展湘西优秀民族文化传承教育和进校园活动，传承民族优良传统，服务于经济社会发展。

3、积极推进教育信息化2.0工程，全面提升教育教学

管理、教研和生活服务信息化水平。实施州第二民族中学班班通、教师计算机设备，州民族体育学校信息化训练设备，吉大师范学院附小教育集团精品课录播教室、教师计算机，州实验小学学生机房、班班通等信息化 2.0 项目，全面更新学校教育教学信息化设施，促推我州“数字校园建设覆盖全体学校”建设，为实现全州网络联校全覆盖、同步共享教学资源，及为湘西州基础教育教学区域均衡以及高质量发展打下良好基础。

二、项目资金使用及管理情况

（一）项目资金安排情况

根据《湘西自治州财政局 湘西自治州教育和体育局关于下达 2022 年基础教育高质量发展专项资金的通知》（州财教指〔2022〕6 号），州本级预算安排 2022 年度基础教育高质量发展专项资金共计 1000 万元，资金已全额拨付。

（二）预算执行情况

2022 年基础教育高质量发展专项资金项目共 11 个，截至目前为止已完成 9 个项目，共使用资金 910.46 万元，仍在实施期内的 2 个项目待付金额 89.54 万元 预算执行率为 91.05%。预算执行情况如下表：

2022 年度基础教育高质量发展专项资金预算执行情况表

单位：万元

项目类别	项目数量 (个)	预算安排 数	预算执行 数	项目实施期 内应付金额	县市区财政 未拨付金额	预算执行率
------	-------------	-----------	-----------	----------------	----------------	-------

教育质量提升	3	400	400			100%
加强理科建设	4	400	310.46	89.54		77.62%
信息化 2.0	4	200	200			100%
小计	11	1000	910.46	89.54		91.05%

（三）项目资金管理情况

实施单位对专项资金的使用基本能够严格按照《中华人民共和国会计法》、《政府会计制度》、《政府会计准则》、《行政事业单位内部控制制度》等法律法规的规定进行会计核算，账务处理较为及时、会计核算较为规范。为合理、有效、规范使用专项资金，完善专项资金管理流程，确保财政性资金的安全合理使用，建立健全了基础教育高质量发展专项资金管理制度，完善了专项资金管理流程，对基础教育高质量发展专项资金严格管理，加强监督，做到专人负责、合理使用。但州教育和体育局部分专项资金使用不规范。

三、绩效评价工作开展情况

2023年10月14日，我所受州财政局委托，成立重点绩效评价工作小组，进驻主管单位，制定评价指标体系和评价方案，开展2022年度基础教育高质量发展专项资金重点绩效评价工作。

我所组织开展重点绩效评价的主要方式有：

一是听取汇报、查阅资料。详细了解专项资金的政策制定、设立依据、绩效目标设置及政策实施环境等基本情况；重点检查了专项资金的使用情况，核查相关制度是否完善，专项项目申报、审批、实施等程序是否合规，资金拨付手续

是否齐全，是否存在截留、挪用等情况。

二是对项目实施单位进行现场检查，评价工作组在部门评价的基础上，对 9 个单位 11 个单项开展现场评价，现场评价资金总额为 1000 万元。分别占项目总数的 100%和资金总额的 100%，对项目的实施单位进行了现场检查，了解项目实施情况及运行、管理情况等。

三是组织问卷调查。为充分了解基础教育高质量发展专项资金使用效益，我所针对基础教育高质量发展专项资金项目实施单位进行了问卷调查，共收回问卷 62 份。

四是通过对相关资料进行综合分析，按照确定的评价指标和标准，结合现场评价情况，得出评价结论，形成绩效评价报告。

四、项目组织实施情况

（一）项目组织情况

成立基础教育高质量发展攻坚领导小组，确保人员到位，职责分工明确。州委成立了干部教育工作领导小组，加强领导，统筹安排。成立了以党政主要领导为组长，相关责任部门负责人为副组长，责任部门相关人员为成员的基础教育高质量发展攻坚领导小组，各县市区教体局，州直系统各管理单位主要领导是教育质量提升攻坚工作的第一责任人，领导小组下设办公室，负责全州基础教育高质量发展攻坚具体组织工作，做到职责分明，分工明确。

（二）项目管理情况

通过严格执行招标投标等政府采购制度、合同制度、培

训制度、健全教学组织管理制度、强化激励约束机制、建立健全工作督查制度等，加强项目执行及日常检查监督，进一步从严规范管理执行基础教育高质量发展专项资金项目工作，确保了基础教育高质量发展专项资金项目工作较顺利组织实施。

五、项目支出绩效情况

（一）项目支出决策情况

1. 项目立项依据充分性、立项程序规范性情况

本项目立项依据充分、程序规范。项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；符合州委、州政府战略部署，与本部门职责范围相符，属于本部门履职所需。本项目按照规定的程序申请设立，审批文件、材料符合相关要求，事前经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。

项目的申请及审批的资料符合相关要求，预算资金分配依据充分，资金分配额度较合理。

2. 项目绩效目标合理性、绩效指标明确性情况

项目绩效目标合理。项目设置有绩效目标，绩效目标与实际工作内容相关，项目预期产出和效益符合项目正常情况，项目绩效目标与预算确定的投资额相匹配。但部分项目绩效指标欠明确。未将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标及通过清晰、可衡量的指标值予以体现，未与项目目标任务数或计划数相对应。

3. 项目资金投入预算编制科学性、资金分配合理性情况

项目资金预算系按照《预算法》及国务院财政部门制定的政府收支分类科目、预算支出标准和要求，以及绩效目标管理等预算编制规定编制，预算编制经过科学论证、有明确标准，预算额度测算依据充分。预算编制充分结合本专项资金实际，充分利用现有的基础和资源，精打细算，编制了 2022 年度基础教育高质量发展专项资金项目支出预算，并经州人民政府审批同意，州财政按照标准额度并考虑年度目标情况予以拨付，预算编制较科学，资金分配较合理。

（二）项目支出过程情况

1. 资金到位率

根据《湘西自治州财政局 湘西自治州教育和体育局关于下达 2022 年基础教育高质量发展专项资金的通知》（州财教指〔2022〕6 号）文件安排基础教育高质量发展专项项目资金 1000 万元，于 2022 年度内全部到位，资金到位率 100%。

2. 预算执行率

截止目前为止，基础教育高质量发展专项资金项目实际使用资金 910.46 万元，仍在实施期内待付金额 89.54 万元，预算执行率为 91.05%。

3. 资金使用合规性

项目实施单位严格按照财政专项资金管理办法进行安排和使用，资金使用符合国家财经法规和本部门财务管理制度及有关专项资金管理办法的规定。项目支出按规定履行审批手续，财务严格审核，对经审核后，如有不符合国家和单位有关规定的，财务均不予办理。但有个别单位专项资金使用不

规范。

4. 管理制度健全性和制度执行有效性

为确保基础教育高质量发展专项资金项目顺利实施，成立了基础教育高质量发展专项资金领导小组，制定并下发基础教育高质量发展专项资金实施规划、实施方案、管理制度等，同时建立健全基础教育高质量发展专项资金管理制度，成立了以党政主要领导为组长，相关责任部门负责人为副组长，责任部门相关人员为成员的领导小组，具体负责项目的组织领导和各项管理，做到职责分明，分工明确。严格按照相关法律法规、基础教育高质量发展专项资金实施规划、实施方案、管理制度、目标任务等，加强项目日常执行及监督检查，进一步从严规范管理基础教育高质量发展专项资金工作，确保了基础教育高质量发展专项资金项目顺利实施，提升了教育质量。基础教育高质量发展专项资金项目相关管理制度健全，执行有效。

（三）项目支出产出情况

2022 年，州教体局全面推进基础教育高质量发展攻坚行动，制定了基础教育高质量发展攻坚实施方案，出台了全州基础教育高质量发展政策文件，制定了本州教育质量标准体系，基础教育质量稳步提升。

1. 教育质量提升项目

州教育和体育局完成了省“基础教育思政精品课程”，完成省州宣传部门“书香校园”阅读工程，完成了第 38 个教师节表彰活动，表彰教师 351 人，教师节期间走访慰问教

师 100 名。举办了校长读书培训班、青年干部座谈会、实现了全州中小学校长培训全覆盖，积极组织了干部职工在线培训工作，全年出色完成了州委组织部布置的各项干部培训任务。

州民族教育科学研究院完成了全州教学质量检测及义务教育质量检测，确保了检测质量，全面了解掌握全州基础教育教学质量情况，建立较为客观的教育教学质量数据，为推进我州教育事业高质量发展提供保障。州教科院通过视导测试、听课评课、教师座谈、学生访谈、资料查阅、实地查看、问卷调查等形式分别深入 164 所中小学开展了质量监测视导，全面监测全州教学质量。组织举行了三次全州高三质量检测，全面了解高中学校的教育教学现状，充分把握教与学两个层面的实际情况，科学准确为学校提供有效指导服务。全面完成研究制定《湘西自治州 2022—2025 年教育 quality 提升攻坚行动计划》，为后续全面实施基础教育质量提升搭建了工作框架，充分发挥了教育科研服务教育行政决策参谋作用。

州民族教育科学研究院开展了高中政治等 4 个学科和小学科学、劳动等学科互联网线上课堂教学竞赛评比活动，为参赛青年教师搭建专业成长平台。州教育科学技术院开展了“一师一优课，一课一名师”评选活动，开展了“基础教育精品课”征集遴选，经学校、县市逐级评选推荐以及州级专家客观公正评审，我州共评选出 334 堂州级精品课，其中一等奖 93 堂，二等奖 113 堂，三等奖 128 堂。

2022 年我州实现义务教育巩固率 98.1%，高中阶段毛入学率 93.01%，三类残疾儿童少年接受义务教育入学率 97.10%。基础教育质量提升在 2022-2025 年计划攻坚第一年就有了较明显成效。

已完成项目的质量达标率达 100%，项目已按合同要求完成项目建设。

2. 加强理科建设项目

组织开展了湘西优秀民族文化遗产教育，大力开展民族文化进校园活动，开展了中小學生民族校服设计比赛，弘扬湘西优秀民族文化，传承民族优良传统。并组织开展了理科教学研究。组织举办了全州中学物理教师实验技能比赛及初中生物教师实验能手比赛，完成了全州中小学实验教学创新优秀论文评选工作。通过竞赛，促进教师新的教学理念和先进经验的学习，探究培养学生的创新精神和实践能力的途径与方法。加强了理科实验督查及理科试验抽考工作，推动实验教师队伍建设，提升了学生综合素质。

已完成项目的质量达标率达 100%，部分项目已按合同要求进行项目建设。

3. 信息化 2.0 项目

州第二民族中学的学校信息化教学设备建设和学生智能热水系统安装已完成；州实验小学学生机房、班班通教学设备项目已实施完成；州民族体育学校校园监控系统完善及教室班班通电子黑板购置 16 个均已完成；吉大师院附小教育集团的精品课录播教室、教师计算机已完成。已完成项目

的质量达标率达 100%，项目已按合同要求完成项目建设。

综上，项目完成率 81.82%，完成质量 100%。

（四）项目支出效益情况

2022 年度基础教育质量提升攻坚有成效，强化了“以提升教育质量和效益为中心”意识，明确责任分工，人人有压力，个个有担子，坚持问题导向，目标导向、评价导向和创新导向，查摆短板弱项，追溯问题根源，研究工作对策，探究解决方法，提出改革措施，破解发展难题。领导干部深入教学、深入课堂；教师你追我赶，形成了比课堂教学技能、比教学业务素质、比教科研能力的良好局面，质量立教、质量立校、质量立身、质量立足的氛围愈发浓厚，教育教学质量提升明显。推动了我州中小学在新的历史起点上优质发展，更好地满足了学生、家长和社会对优质教育的需求，取得了良好的社会效益，为今后我州的经济发展打下了坚实的教育基础。

六、绩效评价指标分析

2022 年度基础教育高质量发展专项资金绩效评价项目指标得分汇总表如下：

一级指标	二级指标	分值	权重	评价得分	得分率
项目决策	项目立项	4	15%	4	100.00%
	绩效目标	7		6	85.70%
	资金投入	4		4	100.00%
项目过程	资金管理	16	25%	14.5	90.63%
	组织实施	9		9	100.00%
共性指标		40	40%	37.5	93.755%
项目产出	产出数量	20	20%	19	95.00%
	产出质量	7	7%	7	100.00%
	产出时效	6	6%	4	66.67%
	产出成本	2	2%	1.5	75.00%

一级指标	二级指标	分值	权重	评价得分	得分率
项目效益	经济效益	10	10%	9.5	95.00%
	社会效益	8	8%	8	100.00%
项目满意度	满意度	7	7%	7	100.00%
个性指标		60	60%	56	93.33%
合计		100	100%	93.5	93.55%

1、项目决策指标总分（15分）。评价得14分。绩效目标指标扣1分。扣分原因：绩效指标未细化、量化。

2、项目过程指标总分（25分）。评价得23.5分。资金管理指标扣1.5分，扣分原因：一是截至2023年10月31日，项目预算下达资金1000万元，项目未使用资金89.54万元，预算执行率为91.05%，扣0.5分；二是资金使用合规性扣1分，是因为州教育和体育局专项资金使用不规范。

3、项目产出指标总分（35分）。评价得32分，产出数量扣1分，产出时效扣2分，共计扣3分。扣分原因：一是项目指标实际完成的情况81.81%，扣0.5分；二是项目在实施过程中项目活动完成数量完成率81.81%，扣0.5分；三是教育专项资金在规定时间内支付到位率扣1分，扣分原因：是因为项目资金支付到位率91.05%；完成及时情况扣1分，扣分原因：未及时完成项目。

4、项目效益指标总分（25分）。评价得24分。经济效益指标扣1分。扣分原因：专项资金使用不规范扣1分。

七、综合评价情况及评价结论（附相关评分表）

绩效评价组根据《2022年度教育均衡发展-教育高质量发展专项资金绩效评价个性指标评分表》及《2022年度教育均衡发展-教育高质量发展专项资金绩效评价个性指标评分表》，并

结合项目特点，设定绩效目标，对收集的资料进行整理、统计、分析、汇总并经反复论证，我们以“项目决策、项目管理、项目产出、项目效益”为一级指标进行了绩效分析，经评审，得分分别为：决策 14 分，过程 23.5 分，产出 32 分，效益 24 分，评价综合得分为 93.5 分，评价等级为“优”。具体明细如下表所示：

一级指标	分值	评分	评分率
决策	15	14	93.33%
过程	25	23.5	94%
产出	35	32	91.43%
效益	25	24	96%
合计	100	93.5	93.5%

八、主要经验做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验做法

1、强化组织领导。成立基础教育高质量发展攻坚领导小组，确保人员到位，职责分工明确。州委成立了干部教育工作领导小组，加强领导，统筹安排。成立了以党政主要领导为组长，相关责任部门负责人为副组长，责任部门相关人员为成员的基础教育高质量发展攻坚领导小组，各县市区教体局，州直系统各管理单位主要领导是教育质量提升攻坚工作的第一责任人，领导小组下设办公室，负责全州基础教育高质量发展攻坚具体组织工作，做到职责分明，分工明确。

2、通过严格执行招标投标等政府采购制度、合同制度、培训制度、健全教学组织管理制度、强化激励约束机制、建

立健全工作督查制度等，加强项目执行及日常检查监督，进一步从严规范管理执行基础教育高质量发展专项资金项目工作，确保了基础教育高质量发展专项资金项目工作较顺利组织实施。

（二）存在的问题及原因分析

（1）个别项目预算执行率偏低。2022 年度仅为 40.67%。州教育科学技术院预算执行率 29.45%。州溶江中学预算执行率 0.35%。项目推进力度有待进一步加强。

（2）专项资金使用不规范。其中：州教育和体育局的“全州校长培训专项资金”20 万元实际支出为 24.19 万元，超范围列支 4.19 万元，超支部分从中国科教院教育综合改革试验区项目和购买优质服务专项中列支；教师节全州优秀教师表彰专项经费 15 万元，实际支出 26.33 万元，超范围支出 11.33 万元，超支部分从中国科教院教育综合改革试验区项目和购买优质服务专项中列支。

（3）绩效目标设置不清晰，欠细化、量化。如：州教育和体育局绩效目标，中国科学院教育综合改革试验区项目，目标设置不清晰，没有细化到具体目标，也没有量化到具体数据。

（4）州溶江中学“加强理科建设项目”中的实验室改造项目正在实施及州教育科学技术院“加强理科建设项目”中的全州实验教学抽考项目受 2022 年疫情影响延迟实施，导致项目相关绩效指标未能实现。

九、有关建议.

1. 科学合理编制项目预算，强化预算执行，加快项目组织实施力度，按时、高效、优质的完成项目目标任务，减少存量资金，切实提高专项资金预算执行率及资金使用效益。

2. 抓好抓实项目支出绩效目标管理工作，科学合理编制项目预算绩效目标，做到绩效目标明确、细化、量化、可衡量、切合项目实际，便于事中事后对项目资金进行更好的绩效跟踪、绩效评价和绩效考核。

3. 主管单位加强督促州教育科学技术院及州溶江中学加强理科建设项目尽快完成，充分发挥项目效益，提高服务对象满意度。

十、绩效评价结果应用建议

专项资金绩效评价结果，作为以后年度专项资金预算安排的参考依据。按项目每年实际需要的资金拨付项目资金，以保证资金发挥最大的效益，避免资金滞留。根据本次评价情况，该项目评价结果优秀，在来年预算安排资金的时候建议向该项目倾斜。同时对需支付的州教育科学技术院和州溶江中学“加强理科建设” 2 个项目资金共 89.54 万元，及时跟踪支付进度，确保资金支付及时。

[此页无正文]

附件：1. 2022年度教育均衡发展-教育高质量发展专项资金绩效

评价基础数据表

2. 2022年度教育均衡发展-教育高质量发展专项资金绩效

评价(共性)指标评分表

3. 2022年度教育均衡发展-教育高质量发展专项资金绩

效评价个性指标评分表

4. 湘西自治州教育和体育局关于“教育均衡发展专项”

名称变为“基础教育高质量发展专项”的说明

湖南天源会计师事务所有限责任公司



二〇二三年十一月二十八日

中国注册会计师



中国注册会计师



2022 年度教育均衡发展-教育高质量发展专项资金绩效评价基础数据表

单位：万元

序号	项目名称	项目完成进度	项目实施内容	实施时间	项目承办单位	项目投资总额	资金到账时间	项目资金来源	项目资金支出					项目资金结转结余			产出		绩效情况		备注
									2022 年实际支出金额	2022 年末结转或结余	2023 年 1 月 1 日-6 月 30 日实际支出金额	2023 年 7 月 1 日-10 月 30 日实际支出金额	本项目实际支出总额	本项目完工尚未支付金额	本项目未完工未支付金额	本项目结余金额	2022 年底项目完工情况	2023 年底项目完工情况	社会效益	生态效益	
1	教育质量提升	100 %	申报中国教科院教育综合改革实验区项目和购买优质服务 200 万元，省“基础教育精品课”10 万元，落实省州宣传部门“书香校园”阅读工程 5 万元，全州校长培训 20 万元，骨干教师培训 10 万元，教师表彰 15 万元。	2022	州教体局	260	2022	省级	181.75	78.25	72.49	5.76	260	0	0	0	完成	完成	更好满足了学生、家长和社会对优质教育的需求，取得了良好的社会效益	提高教师整体素质，营造良好的教学环境	
2		100 %	中国教科院教育综合改革实验区配套 20 万元，全州中小学教师比武 20 万元，全州教学质量检测及义务教育质量检测 80 万元；	2022	州教科院	120	2022	省级	78.49	41.51	40.58	0.93	120	0	0	0	完成	完成	更好满足了学生、家长和社会对优质教育的需求，取得了良好的社会效益	提高教育质量，打造绿色校园。	

3	100%	中小学科技创新大赛15万元,“一师一优课,一课一名师”5万元	2022	州教技院	20	2022	省级	5.89	14.11	1.4	12.71	20	0	0	0	完成	更好地满足了学生、家长和社会对优质教育的需求,取得了良好的社会效益。	提高教学质量,打造绿色校园。
4		湘西优秀民族文化遗产教育专项30万元,开展理科教学竞赛及理科学科竞赛40万。	2023	州教科院	70	2022	省级	0	70	70		70	0	0	0	完成	多渠道促进学科教学研究发展	提升教学质量,营造绿色校园。
5		理科实验室10万元,理科试验抽考20万元。	2022	州教技院	30	2022	省级	11.6	18.4		6.48	18.08	11.92	11.92		未完成	多渠道促进学科教学研究发展	提升教学质量,营造绿色校园。
6		化学、生物实验改造升级,建设历史、地理数学实验室。	2023	州民中	150	2022	省级	0	150	0	150	150	0	0	0	完成	多渠道促进学科教学研究发展	提升教学质量,营造绿色校园。
7		增加实验室数量,完善理化生实验室配套基础设施设备。	2022	州涪江中学	150	2022	省级	0.52	149.48	26.95	44.91	72.38	0	77.62	77.62	未完成	多渠道促进学科教学研究发展	提升教学质量,营造绿色校园。
8	信息化2.0	班班通、教师计算机	2022	州二民中	60	2022	省级	60				60	0	0	0	完成	通过项目实施,提高教学质量,扩大影响力。	优化教学环境,打造绿色校园。

9			2022	州体校	40	2022	省级	18.43	21.57	21.57				40	0	0	0	0	完成	通过建设，教质扩会影响。 项目实施，提高教学质量，社会影响。	优化教学环境，创建绿色校园。
10			2023	吉大附小	50	2022	省级	0	50				50	50	0	0	0	0	完成	通过建设，教质扩会影响。 项目实施，提高教学质量，社会影响。	优化教学环境，创建绿色校园。
11			2022	州实验小学	50	2022	省级	50	0					50	0	0	0	0	完成	通过建设，教质扩会影响。 项目实施，提高教学质量，社会影响。	优化教学环境，创建绿色校园。
合计					1000			406.68	232.96	270.79	910.46	89.54									

2022 年度教育均衡发展-教育高质量发展专项资金
绩效评价（共性）指标评分表

一级 指标	二级 指标	三级 指标	指标解释	指标说明	计分标准	评分
决策 (15)	项目 立项 (4)	立项 依据 充分 性 (2)	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；	不符合 一项扣 1 分。	2
				②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；		
				③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；		
				④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；		
				⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	不符合 一项扣 1 分。	2
				评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立；		
				②审批文件、材料是否符合相关要求；		
决策 (15)	项目 立项 (4)	立项 程序 规范 性 (2)	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	不符合 一项扣 1 分。	2
				评价要点： （如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标）		
				①项目是否有绩效目标；		
				②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；		
				③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；	不满足 ①条件 不得 分；满 足①条 件时， ②③④ 每不符 一项扣 1 分	4
				④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。		
	绩效 目标 (7)	绩效 目标 合理 性 (4)	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；	不符合 一项扣 1 分。	2
				依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、		

		性(3)	细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。		
决策 (15)	资金投入 (4)	预算编制科学性(2)	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	不符合一项扣0.5分。	2
过程 (25)	资金管理 (16)	资金分配合理性(2)	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。	不符合一项扣1分。	2
		资金到位率(4)	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	资金到位率100%得满分，每下降10%扣1分。	4
		预算执行率(4)	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	预算执行率100%得满分，每下降10%扣0.5分。	3.5
		资金使用合规性(8)	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；	不符合一项扣1分。	7

			反映和考核项目资金的规范运行情况。	②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。		
组织 实施 (9)	管理制度健全性(4)	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点：	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	不符合一项扣1.5分。	4
	制度执行有效性(5)	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点：	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	不符合一项扣1分。	5
合计	40 分					37.5

2022 年度教育均衡发展-教育高质量发展专项资金

绩效评价个性指标评分表

一级 指标	二级 指标	三级 指标	分值		评分
产出 指标 (35 分)	数量 指标	项目指标实际完成的情况	5	得分=实际完成数/年度绩效目标任务数*100%*该项指标分值。	4.5
		项目在实施过程中项目活动完成数量	5		4.5
		项目活动涉及的参与人数	5		5
		信息化技术项目涉及的参与人数	5		5
	质量 指标	各个项目实施实现项目提质情况显著	3	得分=实际完成数/年度绩效目标任务数*100%*该项指标分值。	3
		教育教学质量提升效果影响率达90%以上	4		4
	时效 指标	教育专项资金在规定时间内下达率及支付到位率	3	得分=实际完成数/年度绩效目标任务数*100%*该项指标分值。	2
		完成及时	3		2
	成本 指标	教育专项支出控制在预算内	2	得分=实际完成数/年度绩效目标任务数*100%*该项指标分值。	2
效益 指标 (25 分)	经济效益 指标	资金专款专用实现 100%	10	得分=实际完成数/年度绩效目标任务数*100%*该项指标分值。	9.0
	社会效益 指标	社会影响好, 基础教育质量提升惠泽民生	4	得分=实际完成数/年度绩效目标任务数*100%*该项指标分值。	4
		无诉讼、群体性事件、行政处罚、通报批评等情况发生	4		4
	社会公众或服务对象满意度 指标	人民群众满意度 90%以上	4		4
		自觉维护生态、保护生态环境情况	4		4
合 计			60		56

湘西土家族苗族自治州教育和体育局

湘西自治州教育和体育局 关于“教育均衡发展专项”名称变为“基础教育高质量发展专项”的说明

2022 年财政按照《关于学习泸溪经验推动基础教育高质量发展的实施意见》（州办发〔2020〕6 号）文件要求批复州直教体系统“教育均衡发展专项”资金 1000 万元。在进行绩效评价自评时，为准确反映教育情况，因此将名称按照（州办发〔2020〕6 号）的规范提法，用“基础教育高质量发展专项”这个名称。

特此说明。

湘西自治州教育和体育局

2023 年 12 月 1 日

