

# 2022 年度州林业特色产业发展专项资金

## 绩效评价报告

项目名称: 林业特色产业发展专项资金

支出功能科目编码: 2130299

项目实施单位: 州林业局、吉首市林业局、泸溪县林业局、凤凰县林业局、古丈县林业局、花垣县林业局、保靖县林业局、永顺县林业局、龙山县林业局、泸溪县潭溪镇新寨坪村、湖南小溪国家级自然保护区管理局、湖南高望界国家级自然保护区管理局、湖南白云山国家级自然保护区管理局

项目主管部门: 州林业局

评价方式: 财政部门重点评价

委托方: 州财政局

评价机构: 湘西自治州银海联合会计师事务所(普通合伙)

湘西自治州银海联合会计师事务所(普通合伙)

报告日期: 2023 年 11 月

项目名称	2022年度州林业特色产业发展专项资金	子项目个数	26
项目主管单位	州林业局	项目实施单位	州林业局、吉首市林业局、泸溪县林业局、凤凰县林业局、古丈县林业局、花垣县林业局、保靖县林业局、永顺县林业局、龙山县林业局、泸溪县潭溪镇新寨坪村、湖南小溪国家级自然保护区管理局、湖南高望界国家级自然保护区管理局、湖南白云山国家级自然保护区管理局
项目起止时间	2022年1月~2023年12月		
计划投资额(万元)	2500	实际到位资金(万元)	2417.95
其中:中央财政		其中:中央财政	
省财政		省财政	
州财政	2500	州财政	2417.95
县财政		县财政	
单位自筹		单位自筹	
其他		其他	
项目基本概况	林业特色产业是我州林业现代化的重要领域之一，具有巨大的发展潜力，林木种植是林业特色产业链中最基础的部分，它是林业产业链的起点和基础，林木种植可以提供可持续的木材资源，同时也可以产生基于木材资源的附加价值产品，比如食用茶油、中药材等，因此是一个同时具有经济和生态功能的产业。为促进我州林业特色产业做大做强，拉动农村经济发展，加强生态保护和森林城市建设，特开展油茶及桑叶奖补、古树名木保护、森林防火瞭望塔封顶建设、自然保护区车辆购置、森林城市建设及林业有害生物防治等工作。		
项目绩效总目标	大力支持涉林企业、专业合作社、家庭林场、大户发展油茶、桑叶、木本中药材、林下经济等林业特色产业发展，加强古树名木保护、生态保护修复和林业有害生物的防治，推动我州林业特色产业实现质量和效益的提升。		
项目绩效年度目标	1、油茶及桑叶奖补：加快推进油茶等林业特色产业发展，支持油茶及桑园建设及培管，完成油茶产业新造3.04万亩、蚕桑产业0.67万亩；完成杨家坳州高效林业示范场0.02万亩油茶高标准示范基地建设。 2、古树名木保护：完成我州8县市古树名木数据库在编古树名木挂牌保护工作。 3、森林防火瞭望塔封顶建设：完成泸溪县潭溪镇新寨坪村森林防火瞭望塔封顶建设。 4、摩天岭绿化造林：完成花垣县石栏镇大猫村茶叶种植基地内主要内容面积		

	<p>5.4587 公顷植被恢复复绿；完成绿桐引种实验栽植面积 30.1 亩。</p> <p>5、自然保护区车辆购置：完成湖南小溪国家级自然保护区（永顺县）2 台巡护皮卡车、1 台消防车的购置。完成湖南高望界国家级自然保护区（古丈县）2 台巡护皮卡车、1 台消防车的购置。完成湖南白云山国家级自然保护区（保靖县）2 台巡护皮卡车、1 台消防车的购置。</p> <p>6、森林城市建设：一是对全州自然保护区、景观区、居民集中生活区，以及公路、铁路沿线可视范围内的裸露山地 9000 亩及矿山、采石场 1000 亩，采取工程措施和生物措施相结合的方式，使生态得到恢复；二是对全州 486 公里高速公路（围栏外）、国省道没线第一层山脊可视范围 500 米以内，通过补植补造彩叶树种，打造成“五彩森林”；三是改善全州 700 万亩生态公益林、290 万亩天然林林分结构，促进森林质量提升；四是开展“绿化高铁沿线，建设生态湘西”暨湘西自治州 2022 年全民义务植树活动，完成义务植树 7492 株。</p> <p>7、林业有害生物防治：完成松材线虫病防控清理枯死松木 51355 株，林业有害生物防治面积 56.5 万亩。</p>
项目执行情况	<p>项目完成情况</p> <p>1、油茶及桑叶奖补：完成桑叶新造 0.56 万亩，油茶新造 3.24 万亩；完成杨家坳州高效林业示范场 0.02 万亩油茶高标准示范基地建设。</p> <p>2、古树名木保护：完成 6 县市古树名木挂牌工作，共计挂牌 14071 株。</p> <p>3、森林防火瞭望塔封顶建设：完成泸溪县潭溪镇新寨坪村森林防火瞭望塔封顶建设。</p> <p>4、摩天岭绿化造林：完成花垣县石栏镇大猫村茶叶种植基地内主要内容面积 5.4587 公顷植被恢复复绿；完成绿桐引种实验栽植面积 30.1 亩。</p> <p>5、自然保护区车辆购置：完成我州 3 个国家级自然保护区（永顺县、古丈县、保靖县）5 台巡护皮卡车、3 台消防车的购置。</p> <p>6、森林城市建设：一是完成全州自然保护区、景观区、居民集中生活区，以及公路、铁路沿线可视范围内的 20000 亩裸露山地的全面复绿；二是对全州近千里高速公路、国道沿线（围栏外）第一层山脊可视范围 500 米以内，通过补植补造彩叶树种等方式，打造千里生态公路；三是改善了全州 700 万亩生态公益林、290 万亩天然林林分结构，促进森林质量提升；四是开展 2022 年全民义务植树活动，在峒河沿线、州政务中心大院以及高铁吉首东站周围，栽植各类紫薇、山樱花、油茶等绿化苗木 10620 株，撒播花种 30 公斤。</p> <p>7、林业有害生物防治：完成松材线虫病防控清理枯死松木 54287 株，林业有害生物防治面积达 56.88 万亩。</p>
资金投入情况	根据《湘西自治州财政局 湘西自治州林业局关于下达 2022 年州本级林业特色产业发展专项资金的通知》（州财资环指〔2022〕11 号）、《湘西自治州财政局 湘西自治州林业局关于下达 2022 年州本级林业特色产业发展专项资金的通知》（州财资环指〔2022〕28 号）等文件精神，2022 年度林业特色产业发展项目预算资金 2500 万元，共计 26 个子项目，其中林业有害生物防治分配金额 500 万元，古树名木保护及国家级保护区等分配金额 735 万元，油茶、桑叶奖补已分配金额 1182.95 万元，多安排的油茶及桑叶奖补资金 82.05 万元指标未下达，财政已收回，实际到账 2417.95 万元，项目资金到位率为 96.72%。

绩效目标实现情况	<p>1、数量指标完成情况：（1）油茶及桑叶奖补，油茶新造目标已完成，桑叶新造目标未完成；（2）古树名木保护仅完成5县市挂牌保护工作，1个项目未如期完成，1个项目未实施，1个项目刚启动，正在开展立项和招投标工作；（3）森林防火瞭望塔封顶建设目标已完成；（4）摩天岭绿化造林目标已完成；（5）国家级自然保护区车辆购置目标已完成；（6）森林城市建设目标已完成；（7）林业有害生物防治工作目标已完成。</p> <p>2、质量指标完成情况：古树名木保护、森林防火瞭望塔封顶建设、摩天岭绿化造林、国家级自然保护区车辆购置、森林城市建设、林业有害生物防治等工作质量达标率均为100%；油茶及桑叶奖补项目质量不达标，因极端干旱天气，新苗大面积死亡，成活率未达到计划标准。</p> <p>3、时效指标完成情况：油茶及桑叶奖补、森林防火瞭望塔封顶建设、摩天岭绿化造林、国家级自然保护区车辆购置、森林城市建设、林业有害生物防治工作均在规定时间内完成；古树名木保护中3个县市未能如期完成。</p> <p>4、成本指标完成情况：油茶及桑叶奖补、古树名木保护、森林防火瞭望塔封顶建设、摩天岭绿化造林、国家级自然保护区车辆购置、森林城市建设、林业有害生物防治等成本均未超过计划成本。</p> <p>5、满意度指标完成情况：群众整体满意度为89.1%。</p>
项目执行情况	<p>①促进当地经济增长，增加村集体和林农收入。油茶新造项目的实施，结合乡村振兴重点村和示范村建设，积极创新“林权变股权、农户当股东、保底分红、利益共享”的运行机制，按照“办点示范、以点带面、整体推进”的产业发展思路，大力推广“公司+合作社+基地+大户（农户）”的产业发展模式，加强油茶林地的集约管理水平，如龙山县农户以土地经营权入股加入村级合作社发展油茶产业，收益后净利润村集体与农户按2:8分成，既发展了村集体经济，又增加了农户的收入。</p> <p>②挽回森林资源经济损失，促进农户增收。林业有害生物防治项目的实施能有效的遏制森林资源损失，保护了森林资源的安全，保障了林农利益。通过开展枯（濒）死松树清理工作，有效降低了松褐天牛虫口，斩断了松材线虫病传播链条，挽回森林资源经济损失。同时通过林业有害生物防治项目开展，使参与贫困户的家庭收入得到一定的提高。</p>
社会效益分析	<p>①开展技术培训，提高油茶种植及管护技术水平，带动当地就业人数增加。项目开展现场技术培训20余场次，培训群众1200余人次，发放资料300余册，邀请中南林业科技大学油茶专家袁德义教授团队赴保靖县、花垣县、凤凰县开展培训，不断提高基层干部、油茶大户和农户油茶种植及管护技术水平。同时邀请专家对油茶生产加工企业进行指导，充分发挥市、县的资源优势和整体效应，提升乡村品牌形象，有利于农村剩余劳动力就地转移，带动当地二、三产业的发展，解决基地周边贫困户用工，拓展农民增收空间。</p> <p>②加强古树名木保护以及病虫害的防治，增加森林面积，增强林业对社会环境的调节作用，给人们提供更优质的生存环境。</p>

	生态效益	<p>控制防治区有害生物疫情扩散蔓延，森林资源和生态环境安全得到有效保护。林业生长过程中有害生物如果没得到有效的防治，会使树木干枯死亡，森林覆盖率降低，将不能有效涵养水源，会导致水土流失，土壤沙漠化诱发恶劣自然天气，对环境造成恶劣的影响。该防治项目实施后，达到了控灾减灾的目的，减少了林业有害生物的危害，使森林质量和数量得到有效增长，固碳释氧、保持水土、保护生物多样性等生态效益显著。项目改善了生态环境和人居自然环境，促进人与自然和谐发展，绿色湘西建设得到有力保障，林业生态环境日益改善，森林生态效益总价值逐年提升，山更青、水更绿、景更美的绿色湘西正在从蓝图变成现实。</p>
	可持续影响	<p>通过林业特色产业发展专项资金项目的实施，大力推进绿化造林，开展生态修复和提质行动，严守生态保护红线，依法依规严格生态保护，完善自然保护地管护体系，加强生态公益林和天然林保护修复，加强古树名木保护，全力推进湘西“五彩森林”建设，为全域旅游、生态湘西建设提供有力保障。</p>
项目执行情况	项目组织管理情况	<p>(一) 项目组织情况</p> <p>在项目组织过程中，各项目成立项目实施领导小组，加强组织领导，规范项目的实施。</p> <p>1、油茶及桑叶奖补：油茶及蚕桑产业在县委政府的统一领导下，成立专门的油茶、蚕桑产业办公室，主要负责统筹抓好油茶及春蚕基地建设、技术服务、市场流通、产品加工等各个环节。且在各个乡镇成立油茶、蚕桑产业领导小组，乡镇党委书记为第一责任人，明确分管领导及专抓班子，确保油茶、蚕桑工作扎实推进，项目村由驻村第一书记、村书记落实已完成油茶、蚕桑项目的管护工作，油茶、蚕桑验收人员由具有相应资质单位团体及相关专业技术职称人员进行实地调绘验收。</p> <p>2、古树名木保护：为规范古树名木挂牌工作，各县市成立了以县林业局局长为领导小组组长，分管副局长为副组长，森林资源和自然保护区管理股、财务室、办公室等相关股室长为成员的古树名木挂牌工作领导小组。领导小组办公室设在森林资源和自然保护区地管理股，负责古树名木挂牌各项工作。项目按坐标纠偏、规范编号、完善图片、缺失补充、正取方式挂牌、修正错误等要求积极开展，古树名木保护牌制作通过电子卖场选取制作单位，过程由县市林业局技术人员现场监督实施。</p> <p>3、国家级自然保护区车辆购置：成立项目实施领导小组，及时申报办理车辆采购手续，按照相关采购程序，实施政府电子卖场采购，相关负责人按时做好验收工作。</p> <p>4、林业有害生物防治：各县成立林业有害生物防控指挥部，以常务副县长任指挥长，主管副县长任副指挥长，县政府办、财政局等县直单位及各乡镇人民政府主要负责人为成员。防控指挥部下设办公室，办公室设在各县林业局，由县林业局局长兼任办公室主任，负责日常工作，并共同推进防治任务落实。</p>

项目组织管理情况	<p><b>(二) 项目管理情况</b></p> <p>为规范项目实施管理，项目实施单位制定了具体实施计划或方案，召开工作推进会，并建立微信工作群，在群里对工作情况进行实时指导及通报，项目实施程序合法合规并按计划进行；各项目单位严格落实《湘西自治州财政局关于印发〈湘西自治州政府集中采购目录及政府采购限额标准〉的通知》（州财购〔2022〕2号）文件要求，严格执行政府采购管理，采购项目招投标文件、合同条款规范。</p>
项目财务管理情况	<p>为进一步加强林业特色产业发展专项资金管理，切实推进州林业特色产业发展工作，充分发挥专项资金使用效益，结合湘西州实际，州林业局制定了《湘西自治州林业特色产业发展专项资金管理办法》及《内部控制制度》，明确规定资金的使用范围和分配原则、项目的申请与审批、资金的拨付和管理，制定的管理制度内容完整、合法合规，单位按照管理办法对专项资金进行管理，属于政府采购范围的，按照政府采购管理程序办理。为加强财务核算，单位设置了专职会计和出纳，严格按照会计制度规定进行会计核算和账务处理，做到财务处理及时、会计核算规范。</p>
项目执行情况	<p><b>(一) 主要经验做法</b></p> <p>一是持续推进国土绿化。加强国土绿化建设的组织领导，压紧压实各级各部门工作责任，加大建设资金筹措，确保国土绿化建设工作按照国家、省、州标准落地落实。二是狠抓生态修复。创新义务植树形式，对森林城市建设重点区域和重要湿地，采取各级各部门包片分区、投工投劳、分年实施等方式开展生态修复和提质行动。同时，推进湘西“五彩森林”建设，采取“造、封、补、改、修、管”等综合措施，全力打造特色明显、景色宜人、色彩斑斓的“五彩森林”，为全域旅游、生态湘西建设提供有力保障。三是依法保护治理。严守生态保护红线，依法依规严格生态保护，完善自然保护地管护体系，加强生态公益林和天然林保护修复，加强古树名木保护和自然保护地、重要水源地等重点区域生态环境问题治理。四是加强行业服务。组建油茶实用技术服务队，开展现场技术培训20余场次，培训群众1200余人次，发放资料300余册，不断提高基层干部、油茶大户和农户油茶种植及管护技术水平。邀请中南林业科技大学油茶专家袁德义教授团队赴保靖县、花垣县、凤凰县开展培训。邀请专家对油茶生产加工企业进行指导，认真组织县市向上申报中央、省财政油茶新造、低改项目，已获得2688万元油茶项目资金支持。</p>
	<p><b>(二) 存在的问题</b></p> <p>1、湖南小溪国家级自然保护区管理局：①车辆购置项目工作任务目标不符合实际情况，与资金量不匹配，单位车辆配备量限制，只能购置巡护皮卡车1辆、消防车1辆，绩效目标任务量为购置2辆巡护皮卡车、1辆消防车，绩效目标设定不合理。②2022年10月31日记账凭证32号，林业特色产业发展专项资金付附属设施工程款10万元，该项支出为付篮球场升级改造。</p>

项目执行情况	<p>总结经验及存在问题分析</p> <p>造工程款，资金使用不合规，挤占项目资金 10 万元。</p> <p>2、泸溪县林业局：2022 年计划桑叶新造面积 500 亩，实际桑叶新造 182.4 亩，桑叶实际完成新造面积较计划面积少造 317.6 亩，根据桑叶 150 元/亩奖补标准，奖补资金多安排了 4.76 万元。</p> <p>3、凤凰县林业局：2022 年桑叶计划新造 6000 亩，实际炼山整地 6000 亩，因受季节影响，苗木供应商 2022 年 3 月后不能再起苗供货，桑苗实际栽植完成 5237 亩，桑苗实际完成面积较计划面积少造 763 亩，根据桑叶 150 元/亩奖补标准，奖补资金多安排了 11.45 万元。</p> <p>4、永顺县林业局：古树名木保护项目暂未实施。</p> <p>5、花垣县林业局：花垣县石栏镇大猫村茶叶种植基地植被恢复项目目前已基本完成施工，竣工验收正在申请验收中。</p> <p>6、古丈县林业局：计划完成全县 7 个乡镇 1469 株古树名木再次核查、鉴定、挂牌工作，目前剩下 3 个乡镇 324 株古树名木挂牌工作还在进行中。</p> <p>7、龙山县林业局：古树名木保护项目未完成，目前《龙山县 2023 年古树名木保护方案》正在开展立项和招投标工作。</p>
绩效评价结论	<p>评分：93.66 等级：优</p> <p>备注：90（含）—100 分为优；80（含）—90 分为良； 60（含）—80 分为较差； 60 分以下为差。</p>
有关建议	<p>1、州财政局收回年初计划多安排的油茶及桑叶奖补资金 82.05 万元。</p> <p>2、湖南小溪国家级自然保护区管理局应根据本单位实际情况，科学合理设置绩效目标任务。州财政局收回小溪国家级自然保护区管理局篮球场升级改造工程款挤占的项目资金 10 万元。</p> <p>3、州财政局收回桑叶未完成面积 1080.6 亩的奖补资金 16.21 万元。其中泸溪县林业局桑叶未完成面积 317.6 亩的奖补资金 4.76 万元，凤凰县林业局桑叶未完成面积 763 亩的奖补资金 11.45 万元。</p> <p>4、州财政局收回永顺县林业局未实施古树名木保护项目资金 16 万元。</p> <p>5、花垣县林业局应严格执行专项资金结项验收制度，加快花垣县石栏镇大猫村茶叶种植基地植被恢复项目竣工验收进度，同时推进项目资金的报账流程，加快资金的支出。</p> <p>6、积极推进古树名木项目进度。古丈县林业局尽快开展剩下 3 个乡镇 324 株古树名木的挂牌工作；龙山县林业局应加快《龙山县 2023 年古树名木保护方案》立项和招投标工作，推进古树名木保护实施进度。</p> <p>7、因受 2022 年度极端干旱天气影响，针对油茶林地死苗普遍现象，各县市林业局应加强组织领导，抓好油茶补植补造工作，同时组织力量加大培管力度，开展技术培训，提升农户油茶培管技术水平，提高油茶苗木存活率，促进油茶产业健康发展。</p>

评价人员	姓名	职称/职务	单 位	签字
	王东海	所长	湘西自治州银海联合会计师事务所(普通合伙)	王东海
	陈爱珍	副所长	湘西自治州银海联合会计师事务所(普通合伙)	陈爱珍
	袁丽平	助审	湘西自治州银海联合会计师事务所(普通合伙)	袁丽平
	符利桃	助审	湘西自治州银海联合会计师事务所(普通合伙)	符利桃

评价组组长 (签字) : 陈爱珍

2023年11月 7日

第三方机构负责人 (签字) : 王东海

2023年11月 7日

# 目 录

## 2022 年度州林业特色产业发展专项资金绩效评价报告

<b>一、项目概况</b> .....	<b>2</b>
(一) 项目主管单位基本情况.....	2
(二) 项目基本情况.....	4
(三) 项目资金绩效目标.....	5
<b>二、项目资金使用及管理情况</b> .....	<b>6</b>
(一) 项目资金安排及使用情况.....	6
(二) 项目资金管理情况.....	8
<b>三、项目组织实施情况</b> .....	<b>8</b>
(一) 项目组织情况.....	8
(二) 项目管理情况.....	9
<b>四、项目支出绩效情况</b> .....	<b>10</b>
(一) 项目支出决策情况.....	10
(二) 项目支出过程情况.....	10
(三) 项目支出产出情况.....	10
(四) 项目产出效益情况.....	11
<b>五、绩效评价指标分析</b> .....	<b>13</b>
<b>六、绩效评价结论</b> .....	<b>15</b>
<b>七、主要经验做法</b> .....	<b>15</b>
<b>八、存在的问题</b> .....	<b>16</b>

**九、有关建议**.....17

**十、绩效评价结果的运用**.....18

**十一、其他需要说明的问题**.....19

附件：

1-1、2022 年度州林业特色产业发展专项资金绩效评价指标评分表（共性指标）

1-2、2022 年度州林业特色产业发展专项资金绩效评价指标评分表（个性指标）

2-1、2022 年度州林业特色产业发展专项资金绩效评价基础数据表（资金结构分析表）

2-2、2022 年度州林业特色产业发展专项资金绩效评价基础数据表（项目统计表）

# 湘西自治州银海联合会计师事务所

湘银海绩字[2023]071号

## 2022年度州林业特色产业发展专项资金 绩效评价报告

为提升财政资金的预算绩效管理工作水平，增强单位财政资金支出责任，规范资金管理行为，提高财政资金使用效益，提高公共服务质量，优化公共资源配置，保障部门更好的履行职责，节约公共支出成本。湘西自治州财政局委托湘西自治州银海联合会计师事务所（普通合伙）（以下简称“我所”）对州财政预算安排的2022年度州林业特色产业发展专项资金进行绩效评价，根据《中共湖南省委办公厅 湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《湘西自治州财政局关于开展2022年度州本级重大专项资金重点绩效评价工作的通知》（州财绩〔2023〕15号）、《湘西自治州财政局关于开展2022年度州林业特色产业发展专项资金重点绩效评价工作的通知》（州财绩〔2023〕27号），我所运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，遵循“科学规范、公正公开、分类管理、绩效相关”的原则，在收集、汇总、整理、分析相关资料的基础上，形成了评价报告，现将评价情况报告如下：

## 一、项目概况

### （一）项目主管单位基本情况

#### 1、部门简介

湘西自治州林业局为州人民政府工作部门，机构性质是行政机关，级别正处级，隶属州自然资源局管理。统一社会信用代码：11433100006686816C，机关法定代表人：周拥军，地址：吉首市红旗路42号。州林业局18个职能科室站。包括办公室、人事科、计财科（基金站）、林政科、野保科（森防站）、造林科（营林站）、老干科、机关党委、林改科、退耕办、种苗站、科技推广站、国有林场和森林公园管理站、产业办、碳汇办。下属独立核算二级机构共5个，全额拨款事业单位5个，即湘西州林业科学研究所、湘西州林业勘察设计院、湘西州森林生态研究实验站、湘西州地质公园管理处、湘西州地质公园。

#### 2、部门主要职责

（1）负责全州林业及生态建设的监督管理。拟定林业及其生态建设的方针政策、发展战略、中长期规划，并组织实施。拟定绿色湘西、森林生态环境、国土绿化建设的政策，参与绿色湘西建设山清水秀的生态环境工程、低碳环保的绿色生产体系、可持续利用的绿色消费体系、和谐共生的绿色文化体系等四大体系构建。组织开展森林资源、陆生野生动植物资源、湿地和荒漠的调查、动态检测和评估。成功创建国家森林城市后的巩固、承担林业生态文明建设的有关工作。

（2）组织、协调、指导和监督全州造林绿化工作。制定全州造林绿化的指导性计划。指导、监督各类生态公益林和商品林

的培育工作，组织指导林木种苗、花卉工作，指导植树造林、封山育林和以植树种草等生物措施防治水土流失工作，指导、监督全民义务植树、造林绿化工作。承担林业应对气候变化的相关工作。承担州绿化委员会的具体工作。

(3) 承担森林资源保护发展监督管理的责任。组织、监督林业资源保护管理。组织编制并监督执行全州森林采伐限额，监督检查木材凭证采伐、运输，组织、指导林地、林权管理，组织实施林权登记、发证工作，拟定林地保护利用规划并指导实施，依法承担应由州政府批准的林地征用、占用的审批。协助管理重点国有林区的国有森林资源。

(4) 组织、协调、指导和监督全州湿地保护工作。拟定全州性、区域性湿地保护规划。组织实施监督湿地保护小区、湿地公园等保护管理工作。组织、监督湿地的合理利用。组织、协调全州湿地保护和有关国际湿地公约的履约工作。

(5) 组织、协调、指导和监督全州石漠化防治工作。组织拟定全州石漠化防治封禁保护区建设规划，监督石漠化土地的合理利用。

(6) 组织、指导陆生野生动植物资源的保护和合理开发利用。监督管理全州陆生野生动植物猎捕或采集、驯养繁殖或培植及经营利用；监督管理野生动植物进出口。

(7) 负责林业系统自然保护区的监督管理。在国家和省级自然保护区区划、规划原则的指导下，依法指导森林、湿地、荒漠化和陆生野生动植物类型自然保护区的建设和管理，监督管理林业生物种质资源、林业转基因生物安全、植物新品种保护。按

分工负责生物多样性保护的有关工作。

(8) 承担推进林业改革，维护农民经营林业合法权益的责任。拟定全州农村林业发展、维护农民经营林业合法权益的政策措施，指导、监督农村林地承包经营和林权流转，指导林权纠纷调处和林地承包合同纠纷仲裁。依法负责退耕还林工作。指导国有林场（苗圃）、集体林场、森林公园和基层林业工作机构的建设和管理。

(9) 制定全州林业产业发展政策，合理调整林业产业发展布局，促进林业产业协调发展。监督检查各产业对森林、湿地、荒漠和陆生野生动植物资源的开发利用。制定林业资源优化配置政策，按照国家和省内有关规定，组织指导林产品质量监督。指导山区林业综合开发。负责油茶等经济树种的开发利用工作。

(10) 承担组织、协调、指导、监督全州森林防火工作的责任。承担州森林防火指挥部的具体工作。承担林业行政执法监管的责任，指导全州森林公安工作，监督管理森林公安队伍，指导全州林业重大违法案件的查处。指导林业有害生物的防治、检疫工作。

(11) 参与拟定林业及其生态建设的财政、金融、价格、贸易等经济调节政策，组织、指导林业及其生态建设的生态补偿制度的实施。编制全州林业及其生态建设的年度生产计划。

(12) 组织、指导林业及其生态建设的科技工作，指导全州林业队伍的建设。

(13) 承办州人民政府交办的其他事项。

## (二) 项目基本情况

林业特色产业是我州林业现代化的重要领域之一，具有巨大的发展潜力，林木种植是林业特色产业中最基础的部分，它是林业产业链的起点和基础，林木种植可以提供可持续的木材资源，同时也可以产生基于木材资源的附加价值产品，比如食用茶油、中药材等，因此是一个同时具有经济和生态功能的产业。为促进我州林业特色产业做大做强，拉动农村经济发展，加强生态保护和森林城市建设，特开展油茶及桑叶奖补、古树名木保护、森林防火瞭望塔封顶建设、自然保护区车辆购置、森林城市建设和社会有害生物防治等工作。

### （三）项目资金绩效目标

1、总体目标：大力支持涉林企业、专业合作社、家庭林场、大户发展油茶、桑叶、木本中药材、林下经济等林业特色产业发展，加强古树名木保护、生态保护修复和林业有害生物的防治，推动我州林业特色产业实现质量和效益的提升。

#### 2、年度目标：

（1）油茶及桑叶奖补：加快推进油茶等林业特色产业发展，支持油茶及桑园建设及培管，完成油茶产业新造 3.04 万亩、蚕桑产业 0.67 万亩；完成杨家垄州高效林业示范场 0.02 万亩油茶高标准示范基地建设。

（2）古树名木保护：完成我州 8 县市古树名木数据库在编古树名木挂牌保护工作。

（3）森林防火瞭望塔封顶建设：完成泸溪县潭溪镇新寨坪村森林防火瞭望塔封顶建设。

（4）摩天岭绿化造林：完成花垣县石栏镇大猫村茶叶种植

基地内主要内容面积 5.4587 公顷植被恢复复绿；完成绿桐引种实验栽植面积 30.1 亩。

(5) 自然保护区车辆购置：完成我州 3 个国家级自然保护区（永顺县、古丈县、保靖县）6 台巡护皮卡车、3 台消防车的购置。

(6) 森林城市建设：一是对全州自然保护区、景观区、居民集中生活区，以及公路、铁路沿线可视范围内的裸露山地 9000 亩及矿山、采石场 1000 亩，采取工程措施和生物措施相结合的方式，使生态得到恢复；二是对全州 486 公里高速公路（围栏外）、国省道没线第一层山脊可视范围 500 米以内，通过补植补造彩叶树种，打造成“五彩森林”；三是改善全州 700 万亩生态公益林、290 万亩天然林林分结构，促进森林质量提升；四是开展“绿化高铁沿线，建设生态湘西”暨湘西自治州 2022 年全民义务植树活动，完成义务植树 7492 株。

(7) 林业有害生物防治：完成松材线虫病防控清理枯死松木 51355 株，林业有害生物防治面积 56.5 万亩。

## 二、项目资金使用及管理情况

### (一) 项目资金安排及使用情况

根据州财资环指〔2022〕11 号、州财资环指〔2022〕28 号，2022 年度州林业特色产业发展项目预算资金为 2500 万元，共计 26 个子项目，其中多安排的油茶及桑叶奖补资金 82.05 万元指标未下达，财政已收回，实际到账 2417.95 万元，资金到位率 96.72%。截至 2023 年 10 月 31 日，专项资金实际支出总额为 2208.39 万元，项目资金执行率为 91.33%。291.61 万元未支出，

其中：项目结余资金 82.41 万元、完工尚未支付资金 172.26 万元、未完工尚未支付资金 36.94 万元。具体情况见下表：

2022 年度州林业特色产业发展专项资金安排及使用情况表

单位：万元

州、县、市	项目名称	预算安排资金	预算执行数	预算执行率	完工尚未支付金额	未完工尚未支付金额	结余金额
州林业局	油茶及桑叶奖补	20	20	100%	0	0	0
	森林城市建设	365	365	100%	0	0	0
吉首市林业局	油茶及桑叶奖补	90	90	100%	0	0	0
	古树名木保护	10	9.64	96.4%	0	0	0.36
泸溪县林业局	油茶及桑叶奖补	112.5	112.5	100%	0	0	0
	古树名木保护	14	14	100%	0	0	0
泸溪县潭溪镇新寨坪村	森林防火瞭望塔建设	20	20	100%	0	0	0
凤凰县林业局	油茶及桑叶奖补	330	330	100%	0	0	0
	古树名木保护	14	14	100%	0	0	0
古丈县林业局	油茶及桑叶奖补	45	45	100%	0	0	0
	古树名木保护	10	5.06	50.6%	0	4.94	0
花垣县林业局	油茶及桑叶奖补	210.45	210.45	100%	0	0	0
	古树名木保护	10	10	100%	0	0	0
	摩天岭绿化造林	100	41.51	41.51%	58.49	0	0
保靖县林业局	油茶及桑叶奖补	36	36	100%	0	0	0
	古树名木保护	10	0	0	10	0	0
永顺县林业局	油茶及桑叶奖补	189	189	100%	0	0	0
	古树名木保护	16	0	0	0	16	0
	林业有害生物防治	400	387.98	97%	12.02	0	0
龙山县林业局	油茶及桑叶奖补	150	150	100%	0	0	0
	古树名木保护	16	0	0	0	16	0
	林业有害生物防治	100	8.25	8.25%	91.75	0	0
湖南小溪国家级自然保护区管理局	皮卡 2 辆、消防车 1 辆	50	50	100%	0	0	0
湖南高望界国家级自然保护区管理局	皮卡 2 辆、消防车 1 辆	50	50	100%	0	0	0

湖南白云山国家级自然保护区管理局	皮卡 2 辆、消防车 1 辆	50	50	100%	0	0	0
指标未下达	待分配油茶及桑叶奖补	82.05	0	0	0	0	82.05
	合计	2500	2208.39	91.33%	172.26	36.94	82.41

## （二）项目资金管理情况

为进一步加强林业特色产业发展专项资金管理，切实推进州林业特色产业发展工作，充分发挥专项资金使用效益，结合湘西州实际，州林业局制定了《湘西自治州林业特色产业发展专项资金管理办法》及《内部控制制度》，明确规定资金的使用范围和分配原则、项目的申请与审批、资金的拨付和管理，制定的管理制度内容完整、合法合规，单位按照管理办法对专项资金进行管理，属于政府采购范围的，按照政府采购管理程序办理。为加强财务核算，单位设置了专职会计和出纳，严格按照会计制度规定进行会计核算和账务处理，做到财务处理及时、会计核算规范。

## 三、项目组织实施情况

### （一）项目组织情况

在项目组织过程中，各项目成立项目实施领导小组，加强组织领导，规范项目的实施。

1、油茶及桑叶奖补：油茶及蚕桑产业在县委政府的统一领导下，成立专门的油茶、蚕桑产业办公室，主要负责统筹抓好油茶及春蚕基地建设、技术服务、市场流通、产品加工等各个环节。且在各个乡镇成立油茶、蚕桑产业领导小组，乡镇党委书记为第一责任人，明确分管领导及专抓班子，确保油茶、蚕桑工作扎实有效推进，项目村由驻村第一书记、村书记落实已完成油茶、蚕桑项目的管护工作，油茶、蚕桑验收人员由具有相应资质单位团

体及相关专业技术职称人员进行实地调绘验收。

2、古树名木保护：为规范古树名木挂牌工作，各县市成立了以县林业局局长为领导小组组长，分管副局长为副组长，森林资源和自然保护区管理股、财务室、办公室等相关股室长为成员的古树名木挂牌工作领导小组。领导小组办公室设在森林资源和自然保护区地管理股，负责古树名木挂牌各项工作。项目按坐标纠偏、规范编号、完善图片、缺失补充、正取方式挂牌、修正错误等要求积极开展，古树名木保护牌制作通过电子卖场选取制作单位，过程由县市林业局技术人员现场监督实施。

3、国家级自然保护区车辆购置：成立项目实施领导小组，及时申报办理车辆采购手续，按照相关采购程序，实施政府电子卖场采购，相关负责人按时做好验收工作。

4、林业有害生物防治：各县成立林业有害生物防控指挥部，以常务副县长任指挥长，主管副县长任副指挥长，县政府办、财政局等县直单位及各乡镇人民政府主要负责人为成员。防控指挥部下设办公室，办公室设在各县林业局，由县林业局局长兼任办公室主任，负责日常工作，并共同推进防治任务落实。

## （二）项目管理情况

为规范项目实施管理，项目实施单位制定了具体实施计划或方案，召开工作推进会，并建立微信工作群，在群里对工作情况进行实时指导及通报，项目实施程序合法合规并按计划进行；各项目单位严格落实《湘西自治州财政局关于印发〈湘西自治州政府集中采购目录及政府采购限额标准〉的通知》（州财购〔2022〕2号）文件要求，严格执行政府采购管理，采购项目招投标文件、

合同条款规范。

## 四、项目支出绩效情况

### （一）项目支出决策情况

根据湘西自治州人民政府办公室关于印发《湘西自治州支持油茶产业高质量发展奖补措施》的通知（州政办函〔2021〕96号）、《湖南省绿化委员会办公室关于开展湖南省古树名木数据库纠偏完善工作的通知》（州绿办〔2022〕4号）文件要求予以立项。项目立项符合国家法律法规、国民经济发展和相关政策；符合州委、州政府战略部署，部门职责范围相符，属于部门履职所需；项目设置有绩效目标，绩效目标与实际工作内容相关，项目预期产出和效益符合项目正常情况，项目资金预算按照《预算法》及国务院财政部门制定的政府收支分类科目、预算支出标准和要求，以及绩效目标管理等预算编制规定编制。

### （二）项目支出过程情况

为确保林业特色产业发展专项资金项目顺利实施，州林业局建立健全了林业特色产业发展专项资金管理制度，完善了专项资金管理流程，要求州级林业特色产业发展实施主体部门进行跟踪管理，建立目标绩效运行监控台账；对项目支出严格按照《湘西自治州林业特色产业发展专项资金管理办法》等制度、规定等进行管理，项目支出按规定履行审批手续，做到每一笔支出报批流程齐全，有据可查。

### （三）项目支出产出情况

1、油茶及桑叶奖补：2022年桑叶完成新造0.56万亩，按150元/亩标准奖补，发放奖补资金84万元；2022年油茶完成新造3.24万亩，扣除凤凰县多完成的2000亩油茶，实际按3.04万

亩，每亩 300 元标准奖补，发放奖补资金 912 万元；完成杨家垄州高效林业示范场 0.02 万亩油茶高标准示范基地建设，发放奖补资金 20 万元；发放龙山县油茶产业发展奖补资金 150 万元。

2、古树名木保护：完成 6 县市古树名木挂牌工作，共计挂牌 14071 株。

3、森林防火瞭望塔封顶建设：完成泸溪县潭溪镇新寨坪村森林防火瞭望塔封顶建设。

4、摩天岭绿化造林：完成花垣县石栏镇大猫村茶叶种植基地内主要内容面积 5.4587 公顷植被恢复复绿；完成绿桐引种实验栽植面积 30.1 亩。

5、自然保护区车辆购置：完成我州 3 个国家级自然保护区（永顺县、古丈县、保靖县）5 台巡护皮卡车、3 台消防车的购置。

6、森林城市建设：一是完成全州自然保护区、景观区、居民集中生活区，以及公路、铁路沿线可视范围内的 20000 亩裸露山地的全面复绿；二是对全州近千里高速公路、国道沿线（围栏外）第一层山脊可视范围 500 米以内，通过补植补造彩叶树种等方式，打造千里生态公路；三是改善了全州 700 万亩生态公益林、290 万亩天然林林分结构，促进森林质量提升；四是开展 2022 年全民义务植树活动，在峒河沿线、州政务中心大院以及高铁吉首东站周围，栽植各类紫薇、山樱花、油茶等绿化苗木 10620 株，撒播花种 30 公斤。

7、林业有害生物防治：完成松材线虫病防控清理枯死松木 54287 株，林业有害生物防治面积达 56.88 万亩。

#### （四）项目产出效益情况

1、项目经济效益：

①促进当地经济增长，增加村集体和林农收入。油茶新造项目的实施，结合乡村振兴重点村和示范村建设，积极创新“林权变股权、农户当股东、保底分红、利益共享”的运行机制，按照“办点示范、以点带面、整体推进”的产业发展思路，大力推广“公司+合作社+基地+大户（农户）”的产业发展模式，加强油茶林地的集约管理水平，如龙山县农户以土地经营权入股加入村级合作社发展油茶产业，收益后净利润村集体与农户按2:8分成，既发展了村集体经济，又增加了农户的收入。

②挽回森林资源经济损失，促进农户增收。林业有害生物防治项目的实施能有效的遏制森林资源损失，保护了森林资源的安全，保障了林农利益。通过开展枯（濒）死松树清理工作，有效降低了松褐天牛虫口，斩断了松材线虫病传播链条，挽回森林资源经济损失。同时通过林业有害生物防治项目开展，使参与贫困户的家庭收入得到一定的提高。

## 2、项目社会效益：

①开展技术培训，提高油茶种植及管护技术水平，带动当地就业人数增加。项目开展现场技术培训20余场次，培训群众1200余人次，发放资料300余册，邀请中南林业科技大学油茶专家袁德义教授团队赴保靖县、花垣县、凤凰县开展培训，不断提高基层干部、油茶大户和农户油茶种植及管护技术水平。同时邀请专家对油茶生产加工企业进行指导，充分发挥市、县的资源优势和整体效应，提升乡村品牌形象，有利于农村剩余劳动力就地转移，带动当地二、三产业的发展，解决基地周边贫困户用工，拓展农民增收空间。

②加强古树名木保护以及病虫害的防治，增加森林面积，增强林业对社会环境的调节作用，给人们提供更优质的生存环境。

**3、项目生态效益：**控制防治区有害生物疫情扩散蔓延，森林资源和生态环境安全得到有效保护。林业生长过程中有害生物如果没得到有效的防治，会使树木干枯死亡，森林覆盖率降低，将不能有效涵养水源，会导致水土流失，土壤沙漠化诱发恶劣自然天气，对环境造成恶劣的影响。该防治项目实施后，达到了控灾减灾的目的，减少了林业有害生物的危害，使森林质量和数量得到有效增长，固碳释氧、保持水土、保护生物多样性等生态效益显著。项目改善了生态环境和人居自然环境，促进人与自然和谐发展，绿色湘西建设得到有力保障，林业生态环境日益改善，森林生态效益总价值逐年提升，山更青、水更绿、景更美的绿色湘西正在从蓝图变成现实。

**4、项目可持续影响：**通过林业特色产业发展专项资金项目的实施，大力推进绿化造林，开展生态修复和提质行动，严守生态保护红线，依法依规严格生态保护，完善自然保护地管护体系，加强生态公益林和天然林保护修复，加强古树名木保护，全力推进湘西“五彩森林”建设，为全域旅游、生态湘西建设提供有力保障。

## 五、绩效评价指标分析

2022年度州林业特色产业发展专项资金绩效评价指标得分总表如下：

一级指标	二级指标	分值	权重	评价得分	得分率	等级
项目决策	项目立项	5	15%	5	100%	优

	绩效目标	6		5	83.33%	良
	资金投入	4		4	100%	优
项目过程	资金管理	14	25%	12.15	86.79%	良
	组织实施	11		10.5	95.45%	优
共性指标		40	40%	36.65	91.63%	优
项目产出	产出数量	18	38%	16.38	91%	优
	产出质量	10		10	100%	优
	产出时效	5		4.63	92.60%	优
	产出成本	5		5	100%	优
项目效益	经济效益	3	22%	3	100%	优
	社会效益	3		3	100%	优
	生态效益	3		3	100%	优
	可持续影响	3		3	100%	优
	满意度	10		9	90%	优
个性指标		60	60%	57.01	95.02%	优
合计		100	100%	93.66	93.66%	优

1、项目决策指标总分（15分）。评价得分14分，绩效目标指标扣1分。扣分原因：部分项目工作任务目标不符合实际情况，与资金量不匹配，湖南小溪国家级自然保护区管理局单位车辆配备量限制，只能购置巡护皮卡车1辆、消防车1辆，绩效目标任务量为购置2辆巡护皮卡车、1辆消防车，绩效目标设定不合理。

2、项目过程指标总分（25分）。评价得分22.65分，资金管理指标扣1.85分，组织实施指标扣0.5分，共计扣2.35分。

扣分原因：一是截至 2023 年 10 月 31 日，项目预算下达资金 2417.95 万元，项目实际已支出资金 2208.39 万元，预算执行率为 91.33%，扣 0.35 分；二是湖南小溪国家级自然保护区管理局部分专项资金使用不合规，扣 1.5 分；三是花垣县石栏镇大猫村茶叶种植基地植被恢复项目未及时验收，扣 0.5 分。

3、项目产出指标总分（38 分），评价得分 36.01 分，数量指标扣 1.62 分，时效指标扣 0.37 分，共计扣 1.99 分。扣分原因：一是桑叶新造面积未达计划完成数，扣 1 分；二是古树名木挂牌未能如期完成，扣 0.99 分。

4、项目效益：（22 分），实际得分 21 分，满意度扣 1 分。绩效评价小组向项目实施单位的工作人员进行重点调查，同时也调查了可能与项目有关的其他人员，共计发放 100 份调查问卷进行满意度调查，实际收回有效问卷 92 份。经统计，群众满意度为 89.1%。

## 六、绩效评价结论

根据 2022 年度州林业特色产业发展专项资金绩效评价指标体系和绩效检查情况，经综合评价，该项目整体绩效分值 100 分，评价得分为 93.66 分，其中：项目决策指标分值 15 分，得分 14 分；项目过程指标分值 25 分，得分 22.65 分；项目产出分值 38 分，得分 36.01 分；项目效益指标分值 22 分，得分 21 分。项目评价等次为“优”。

## 七、主要经验做法

一是持续推进国土绿化。加强国土绿化建设的组织领导，压紧压实各级各部门工作责任，加大建设资金筹措，确保国土绿化

建设工作按照国家、省、州标准落地落实。二是狠抓生态修复。创新义务植树形式，对森林城市建设重点区域和重要湿地，采取各级各部门包片分区、投工投劳、分年实施等方式开展生态修复和提质行动。同时，推进湘西“五彩森林”建设，采取“造、封、补、改、修、管”等综合措施，全力打造特色明显、景色宜人、色彩斑斓的“五彩森林”，为全域旅游、生态湘西建设提供有力保障。三是依法保护治理。严守生态保护红线，依法依规严格生态保护，完善自然保护地管护体系，加强生态公益林和天然林保护修复，加强古树名木保护和自然保护地、重要水源地等重点区域生态环境问题治理。四是加强行业服务。组建油茶实用技术服务队，开展现场技术培训 20 余场次，培训群众 1200 余人次，发放资料 300 余册，不断提高基层干部、油茶大户和农户油茶种植及管护技术水平。邀请中南林业科技大学油茶专家袁德义教授团队赴保靖县、花垣县、凤凰县开展培训。邀请专家对油茶生产加工企业进行指导，认真组织县市向上申报中央、省财政油茶新造、低改项目，已获得 2688 万元油茶项目资金支持。

## 八、存在的问题

1、湖南小溪国家级自然保护区管理局：①车辆购置项目工作任务目标不符合实际情况，与资金量不匹配，单位车辆配备量限制，只能购置巡护皮卡车 1 辆、消防车 1 辆，绩效目标任务量为购置 2 辆巡护皮卡车、1 辆消防车，绩效目标设定不合理。  
②2022 年 10 月 31 日记账凭证 32 号，林业特色产业发展专项资金付附属设施工程款 10 万元，该项支出为付篮球场升级改造工程款，资金使用不合规，挤占项目资金 10 万元。

2、泸溪县林业局：2022 年计划桑叶新造面积 500 亩，实际桑叶新造 182.4 亩，桑叶实际完成新造面积较计划面积少造 317.6 亩，根据桑叶 150 元/亩奖补标准，奖补资金多安排了 4.76 万元。

3、凤凰县林业局：2022 年桑叶计划新造 6000 亩，实际炼山整地 6000 亩，因受季节影响，苗木供应商 2022 年 3 月后不能再起苗供货，桑苗实际栽植完成 5237 亩，桑苗实际完成面积较计划面积少造 763 亩，根据桑叶 150 元/亩奖补标准，奖补资金多安排了 11.45 万元。

4、永顺县林业局：古树名木保护项目暂未实施。

5、花垣县林业局：花垣县石栏镇大猫村茶叶种植基地植被恢复项目目前已基本完成施工，竣工验收正在申请验收中。

6、古丈县林业局：计划完成全县 7 个乡镇 1469 株古树名木再次核查、鉴定、挂牌工作，目前剩下 3 个乡镇 324 株古树名木挂牌工作还在进行中。

7、龙山县林业局：古树名木保护项目未完成，目前《龙山县 2023 年古树名木保护方案》正在开展立项和招投标工作。

## 九、有关建议

1、州财政局收回年初计划多安排的油茶及桑叶奖补资金 82.05 万元。

2、湖南小溪国家级自然保护区管理局应根据本单位实际情况，科学合理设置绩效目标任务。州财政局收回小溪国家级自然保护区管理局篮球场升级改造工程款挤占的项目资金 10 万元。

3、州财政局收回桑叶未完成面积 1080.6 亩的奖补资金 16.21 万元。其中泸溪县林业局桑叶未完成面积 317.6 亩的奖补资金 4.76 万元，凤凰县林业局桑叶未完成面积 763 亩的奖补资金 11.45

万元。

4、州财政局收回永顺县林业局未实施古树名木保护项目资金 16 万元。

5、花垣县林业局应严格执行专项资金结项验收制度，加快花垣县石栏镇大猫村茶叶种植基地植被恢复项目竣工验收进度，同时推进项目资金的报账流程，加快资金的支出。

6、积极推进古树名木项目进度。古丈县林业局尽快开展剩下 3 个乡镇 324 株古树名木的挂牌工作；龙山县林业局应加快《龙山县 2023 年古树名木保护方案》立项和招投标工作，推进古树名木保护实施进度。

7、因受 2022 年度极端干旱天气影响，针对油茶林地死苗普遍现象，各县市林业局应加强组织领导，抓好油茶补植补造工作，同时组织力量加大培管力度，开展技术培训，提升农户油茶培管技术水平，提高油茶苗木存活率，促进油茶产业健康发展。

## 十、绩效评价结果的运用

1、林业特色产业发展中油茶奖补项目，2022 年完成新造面积 3.24 万亩，因受极端干旱天气影响，油茶林地大面积死苗，对我州油茶产业的健康发展造成了严重不利影响。我州油茶林暂未有完善的水利基础设施和灌溉体系，抵抗干旱等极端气象灾害的能力较弱，建议在后续年度安排资金预算时，适当增加资金预算安排。

2、林业特色产业发展中古树名木保护项目，8 县市中 2 个县未如期完成，1 个县未实施，建议根据项目实际情况适当地缩减下年预算。

十一、其他需要说明的问题  
无。

附件：

1-1、2022 年度州林业特色产业发展专项资金绩效评价指标评分表（共性指标）

1-2、2022 年度州林业特色产业发展专项资金绩效评价指标评分表（个性指标）

2-1、2022 年度州林业特色产业发展专项资金绩效评价基础数据表（资金结构分析表）

2-2、2022 年度州林业特色产业发展专项资金绩效评价基础数据表（项目统计表）



湖南 吉首

中国注册会计师：



中国注册会计师：



二〇二三年十一月七日

附件 1-1

2022 年度州林业特色产业发展专项资金绩效评价指标评分表（共性指标）

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
项目立项 (5 分)	立项依据 充分性	2	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核立项的依据情况。	①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，符合行业发展规划和政策要求，与部门职责相符，属于部门履职所需；计 1 分；基本符合计 0.5 分；不合计 0 分； ②预算支出属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，且不与相关部门同类预算支出或部门内部相关预算支出重复；计 1 分；基本符合计 0.5 分；不合计 0 分。	2	
	立项程序 规范性	3	预算申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目申报、评审及决策程序完全符合政策规定计 1 分；基本符合计 0.5 分； 不合计 0 分； ②审批文件、材料完全符合相关要求计 1 分；基本符合计 0.5 分；不合计 0 分； ③申报的项目完全符合政策文件要求计 1 分；抽查中每发现 1 个项目不符合政策文件要求扣 0.5 分；扣完为止。	3	
项目决策 (15 分)	绩效目标 合理性	3	预算支出所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核预算支出绩效目标与预算支出实施的相符情况。	①预算支出有绩效目标并经审批、绩效目标与实际工作内容具有完全相关性计 1.5 分；有绩效目标未经审批、基本相关计 1 分；无绩效目标、不相关计 0 分； ②预算支出预期产出效益和效果完全符合正常的业绩水平，并与预算确定的预算支出投资额或资金量相匹配计 1.5 分；基本符合计 1 分；不合计 0 分。	3	
	绩效指标 明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核预算支出绩效目标的精细化情况。	①项目单位设定合理工作任务目标，计 1 分，未设定计 0 分； ②工作任务目标符合实际情况、部门工作职责并与资金量匹配，计 1 分；一项不不符合扣 0.5 分，扣完为止； ③有细化、量化的绩效指标，计 1 分；未设定计 0 分。	2	

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
项目决策 (15分)	预算编制 科学性	预算编制 科学性	2	预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算资金总额与项目建设内容匹配，资金额度测算的文件依据充分，并按照实际资金需求编制计1分；否则可酌情扣0.5-1分； ②预算当年投资量或资金量与年度建设任务相匹配计1分，否则可酌情扣0.5-1分。	2
	资金分配 合理性	预算资金分配是否合理，程序是否合规。	2	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目支出实施的总体保障程度；配套资金是否及时到位。	①资金分配合理计1分，每发现1例不合理扣0.5分，扣完为止； ②项目资金分配程序完全符合规范计1分；每发现1处不合规范扣0.5分，扣完为止。	2
项目过程 (25分)	资金到位 率	资金到位 率	2	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	资金到位率100%计2分，低于100%按实际资金到位率×2分计算得分。 资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	2
	预算执行 率	预算执行 率	4	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率100%得4分，低于100%按实际资金到位率×4分计算得分。 预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目支出实际支出的资金。	3.65
资金管理 (14分)				预算资金使用是否符合国家财经法规和财务管理规定，是否存在专项资金占用行为；项目资金会计核算是否健全，科目列支是否准确，报表核算是否完整，账目是否清晰，报表反映是否真实，支出是否符合相关规定及会计制度规定；是否存在资金连年结转、多头申报、重复安排、项目实施迟缓、项目安排“散、小、乱”等问题；项目资金是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，资金全部用于林业特色产业。	①资金使用符合国家财经法规和财务管理规定以及有关专项资金管理办法的规定，符合预算批复或合同规定的用途；计2分；每发现一处不符合要求扣0.5-1分，扣完为止； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续，会计核算健全，账目清晰计1分，每发现一处不符合要求扣0.25-0.5分，扣完为止； ③不存在项目实施迟缓和资金连年结转等问题，科目列支准确，会计核算完整，报表反映真实；计1分，每发现一处不符合要求扣0.25-0.5分，扣完为止； ④不存在资金连年结转、多头申报、重复安排、项目实施迟缓、项目安排“散、小、乱”等问题计2分，每发现一处不符合要求扣0.5-1分，扣完为止； ⑤不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，资金全部用于林业特色产业。	6.5

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
				在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，是否用于林业特色产业项目。	发展项目，未用于偿还单位基本支出、修建楼堂馆所、奖金津贴、还债等无关支出计2分，每发现一定不符合要求酌情扣1-2分，2分扣完时，在绩效评价指标总分上继续扣分。	4
	管理制度健全性	项目实施单位的资金和项目管理制度是否健全，用以反映和考核资金和项目管理制度对项目支出顺利实施的保障情况。	4		①资金管理制度健全计2分；制度不够健全计1分；未设立计0分； ②项目管理制度健全计2分；制度不够健全计1分；未设立计0分。	4
项目过程 (25分)	组织实施 (11分)	项目是否按照规定实行项目申报；项目实施是否制定实施方案（可行性研究报告），是否集体决策；项目调整及支出调整手续是否完备；项目实施（建设）程序是否合法合规；政府采购管理执行是否严格，采购项目招投标文件、合同条款是否规范，是否存在采购程序倒置、同一公司多次以他人名义承揽维修改造工程或违规转包等问题；项目竣工后是否及时组织验收；验收流程是否符合规定，验收手续是否完备且已归档。	5		<p>①按规定程序实行项目申报计1分，否则计0分；            ②项目实施制定详细可行的实施方案并经集体决策计1分；方案不完整或决策程序不规范计0.5分；无方案或未经集体决策计0分；            ③项目调整及支出调整手续完备计1分；不够完备计0.5分；不完备计0分；            ④项目实施（建设）程序合法合规，政府采购管理执行严格，采购项目招投标文件、合同条款规范，不存在采购程序倒置等违规行为计1分；每发现一处不符合条件酌情扣0.25-0.5分，扣完为止；            ⑤项目及时验收，验收程序合规手续完备且已归档计1分；每发现一处不符合条件酌情扣0.25-0.5分，扣完为止。</p>	4.5
	财审联动整改落实	州级预算执行审计、州委巡察巡察等发现问题的整改落实情况；绩效评价发现问题的整改落实情况。	2		2022年州级预算执行审计、州委巡视巡察等发现问题的整改落实情况；绩效评价发现问题的整改落实情况。每发现一起未落实情况扣1分，直至扣完为止。	2
	合计		40			36.65

## 附件 1-2

2022 年度州林业特色产业发展专项资金绩效评价指标评分表（个性指标）

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
项目产出 (38 分)	油茶产业种植面积 (亩)	2		<p>项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。</p> <p>目标完成率=年度实际完成数/年度绩效目标任务数*100%。</p> <p>每项指标按照实际完成任务数对照绩效目标申报表(或实施方案)的任务数。</p> <p>森林防火瞭望塔封顶建设完成率 100%计 1 分，未完成不得分。</p> <p>⑥森林城市建设义务植树完成率 100%计 2 分，每下降 10%扣 0.5 分，低于 60%为不及格，不得分。</p> <p>⑦绿化造林植被恢复面积完成率 100%计 2 分，每下降 10%扣 0.5 分，低于 60%为不及格，不得分。</p> <p>⑧林业有害生物防治完成率 100%计 3 分，每下降 10%扣 0.75 分，低于 60%为不及格，不得分。</p> <p>⑨枯死松木清理完成率 100%计 2 分，每下降 10%扣 0.5 分，低于 60%为不及格，不得分。</p>	<p>①油茶产业实际完率 100%计 2 分，每下降 10%扣 0.5 分，低于 60%为不及格，不得分。</p> <p>②蚕桑产业实际完率 100%计 2 分，每下降 10%扣 0.5 分，低于 60%为不及格，不得分。</p> <p>③全州古树名木数据库在编古树名木挂牌完成率 100%计 2 分，每下降 10%扣 0.5 分，低于 60%为不及格，不得分。</p> <p>④皮卡车、消防车购置完成率 100%计 2 分，未完成不得分。</p> <p>⑤森林防火瞭望塔封顶建设完成率 100%计 1 分，未完成不得分。</p> <p>⑥森林城市建设义务植树完成率 100%计 2 分，每下降 10%扣 0.5 分，低于 60%为不及格，不得分。</p> <p>⑦绿化造林植被恢复面积完成率 100%计 2 分，每下降 10%扣 0.5 分，低于 60%为不及格，不得分。</p> <p>⑧林业有害生物防治完成率 100%计 3 分，每下降 10%扣 0.75 分，低于 60%为不及格，不得分。</p> <p>⑨枯死松木清理完成率 100%计 2 分，每下降 10%扣 0.5 分，低于 60%为不及格，不得分。</p>	<p>2</p> <p>1</p> <p>1.38</p> <p>2</p> <p>2</p> <p>1</p> <p>2</p> <p>3</p> <p>2</p>
	蚕桑产业种植面积 (亩)	2				
	全州古树名木数据库在编古树名木核查鉴定挂牌数量 (株)	2				
	皮卡车、消防车购置数量 (辆)	2				
	森林防火瞭望塔封顶建设 (个)	1				
	森林城市建设义务植树数 (株)	2				
	绿化造林植被恢复面积 (公顷)	2				
	林业有害生物防治面积 (亩)	3				
	枯死松木清理数量 (株)	2				

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
项目产出质量(38分)	产出质量(10分)	油茶、桑叶新苗成活率	2	项目实际产出质量达标数是否达到绩效目标申报表(或实施方案)项目产出质量达标数，用以反映和考核项目的质量达标程度。	每单项三级指标质量达标率100%计2分，每下降5%扣0.5分，扣完为止。	2
		自然保护区购置车辆质量验收合格率	2		质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	2
		森林防火瞭望塔封顶建设验收合格率	2			2
		古树名木保护率	2			2
		林业有害生物防治率	2			2
	产出时效(5分)	油茶、桑叶项目完成及时性	1	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	油茶、桑叶新造在项目计划时间内完成得1分，每超过1个月扣0.5分。	1
		森林防火瞭望塔封顶建设完成及时性	1		森林防火瞭望塔封顶建设项目在项目计划时间内完成得1分，每超过1个月扣0.5分。	1
		古树名木保护完成及时性	1	实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。	古树名木保护项目在项目计划时间内完成得1分，每超过1个月扣0.5分。	0.63
		林业有害生物防治完成及时性	1	计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	林业有害生物防治项目在项目计划时间内完成得1分，每超过1个月扣0.5分。	1
		绿化造林植被恢复完成及时性	1		绿化造林植被恢复项目在项目计划时间内完成得1分，每超过1个月扣0.5分。	1
	产出成本(5分)	油茶、桑叶奖补成本节约率	3	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	油茶、桑叶奖补成本每超过5%扣1分。	3
		古树保护及国家级保护区等成本节约率	1		古树保护及国家级保护区成本每超过5%扣0.5分。	1
		林业有害生物防治成本节约率	1	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。	林业有害生物防治成本每超过5%扣0.5分。	1

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
经济效益 (3分)	增加村集体/林农(农户)收入	3	项目实施对村集体/林农(农户)收入等经济指标直接或间接带来的变化。	直接或间接增加村集体/林农(农户)收入的计3分，增加不明显的得1.5分，无增加得0分。		3
社会效益 (3分)	带动当地就业人数	2	项目实施带动当地就业人数增加情况。	从项目社会效益情况综合打分。就业人数增加非常明显得2分，效果一般得1分，效果不明显得0分。		2
生态效益 (3分)	油茶种植及管护技术水平提升率	1	项目实施对提升基层干部、油茶大户和农户油茶种植及管护技术水平情况。	从项目社会效益情况综合打分。技术水平提升明显得1分，一般得0.5分，无提升得0分。		1
项目效益 (22分)	保护森林资源和生态环境安全	3	①项目实施对控制防治区有害生物疫情得到有效控制，没有造成扩散蔓延和严重危害的计1.5分；控制效果一般的酌情扣0.5-1分；造成严重危害的不得分。 ②有效的保护了森林资源和生态环境安全的计1.5分；效果一般得1分，效果不明显得0分。			3
可持续影响 (3分)	可持续影响	3	项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况。项目完成后是否制定了长效机制，日常运行和管理是否正常。	项目正常运行，且运行效果良好得1分，项目建成后管理和维护情况较满意计1分，建立了健全的项目运营管理度计1分。		3
满意度 (10分)	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意度	10	社会公众或服务对象是指因该预算支出实施而受到影响的部门、群体或个人。一般采取社会调查的方式。	根据问卷调查情况，按照受益对象满意度比例给分。受益群体满意度≥90%，得10分，满意度低于90%每下降1%扣1分；满意度低于80%不计分。		9
总分		60				57.01

## 2022年度州林业特色产业资金发展专项绩效评价基础数据表 (资金结构分析表)

(统计时间截止：2022年10月31日)

金额单位：万元

序号	区域	项目单位	项目名称	州财政预算安排资金	项目到位资金	项目资金实际支出额	项目支出明细						备注			
							培训费	宣传费	差旅费	设备购置	基础设施建设	对油茶及桑叶的奖补	劳务费			
1	州直	州林业局	油茶奖补	20.00	20.00	0.42	0.95	4.00					14.63	其他支出包括义务植树、工作经费、绿化费、规划编制费		
			森林城市建设	365.00	365.00	34.75	133.89						196.36			
2	区县	吉首市	油茶奖补	90.00	90.00	90.00					90.00			其他支出为古树保护挂牌、评审和现场勘查		
			古树挂牌保护	10.00	10.00	9.64							9.64			
3	区县	泸溪县	油茶奖补	105.00	105.00	105.00					105.00					
			桑叶奖补	7.50	7.50	7.50					7.50					
4	区县	凤凰县	古树挂牌保护	14.00	14.00	14.00							14.00			
			森林防火瞭望塔建设	20.00	20.00	20.00					20.00					
5	区县	古丈县	油茶奖补	240.00	240.00	240.00					240.00					
			桑叶奖补	90.00	90.00	90.00					90.00					
6	区县	花垣县	古树挂牌保护	14.00	14.00	14.00							14.00	其他支出为购买古树名木保险		
			油茶奖补	45.00	45.00	45.00					45.00					
7	区县	保靖县	古树挂牌保护	10.00	10.00	5.06		0.83					4.23	剩下324株古树名木挂牌工作还在进行中		
			油茶奖补	210.00	210.00	210.00					210.00					
8	区县	永顺县	桑叶奖补	0.45	0.45	0.45					0.45			41.51 验收申请中		
			摩天岭绿化造林	100.00	100.00	41.51										
			古树挂牌保护	10.00	10.00	10.00							10.00	制作古树名牌		
			油茶奖补	36.00	36.00	36.00					36.00					
			古树挂牌保护	10.00	10.00	0.00							3.00	188万元为财政调整调剂资金 项目未实施		
			油茶奖补	186.00	186.00	186.00					186.00					

9	区县	龙山县	油茶奖补 古树挂牌保护	150.00 16.00	150.00 0.00					150.00				
10	区县	湖南小溪国家自然保护区管理局	林业有害生物防治 皮卡2辆、消防车1辆	100.00 50.00	100.00 50.00	8.25								8.25
11	区县	湖南高望界国家级自然保护区管理局	皮卡2辆、消防车1辆	50.00	50.00					30.75	10.00			9.25
12	区县	湖南白云山国家级自然保护区管理局	皮卡2辆、消防车1辆	50.00	50.00					47.79				2.21
13	批标未下达	待分配油茶及桑叶整补		82.05	0.00	0.00				41.86				8.14
		小计		2500.00	2417.95	2208.39	15.10	134.75	137.07	120.40	34.00	1162.95	83.90	520.22

2022年度州林业特色产业发展专项资金绩效评价基础数据表  
(项目统计表)

序号	县市	项目名称	产出数量		产出质量		产出时效		产出成本		经济效益		社会效益		生态效益		可持续影响		备注		
			计划数	完成数	计划情况	完成情况	计划时间	完成时间	计划成本	完成成本	经济效益目标	实际完成情况	社会效益目标	实际完成情况	生态效益目标	实际完成情况	可持续影响目标	实际完成情况			
1	州林业局	油茶奖补	200亩	197.3亩	油茶新造成活率85%	85%	2022年度	2022年度	20	20	增加农民收入	增加农民收入	提高油茶种植及管护技术水平,带动当地就业人数增加。	提高油茶种植及管护技术水平,带动当地就业人数增加。	生态效益目标	实际完成情况	可持续影响目标	实际完成情况	实际施工面积存在偏差		
		森林城市建设	7492株	10620株	100%	100%	2022年度	2022年度	365	365	促进人与自然和谐发展	促进人与自然和谐发展	生态得到恢复、景观得到美化	生态得到恢复、景观得到美化	生态效益目标	实际完成情况	对林业可持续影响	显著			
2	吉首市	油茶奖补	3000亩	3000亩	油茶新造成活率85%	98%	2022年度	2022年度	90	90	增加农民收入效果	增加农民收入效果	通过挂牌保护和宣传,促进社会稳定,带动脱贫人口800人。	通过挂牌保护和宣传,促进社会稳定,带动脱贫人口800人。	改善农村生态环境和生活环境效果	改善农村生态环境和生活环境效果	对林业可持续影响	显著	项目资金结余是财政评审核减		
		古树挂牌保护	500株	500株	保护率100%	保护率100%	2022年度	2022年度	10	9.64	效果显著	效果显著	增强民众对森林的保护意识效果	增强民众对森林的保护意识效果	改善农村生态环境和生活环境效果	改善农村生态环境和生活环境效果	对林业可持续影响	显著			
3	泸溪县	油茶奖补	3500亩	3500亩	新造油茶苗存活率≥85%	≥10%	2022年度	2022年度	105	105	促进林农经济收入增长率≥5%	促进林农经济收入增长率≥5%	促进林农经济收入增长率≥5%	促进林农经济收入增长率≥5%	增加务工量	≥100人	增加务工量	≥100人	2022年干旱原因成活率低		
		桑叶奖补	50亩	182.4亩	新造桑叶苗存活率≥85%	≥70%	2022年度	2022年度	7.5	7.5	促进林农经济收入增长率≥5%	促进林农经济收入增长率≥5%	促进林农经济收入增长率≥5%	促进林农经济收入增长率≥5%	增加务工量	≥100人	增加务工量	≥100人			
4	凤凰县	古树挂牌保护	2560株	2574株	保护率100%	保护率100%	2022年度	2022年度	14	14	促进森林旅游业收入增长率≥5%	促进森林旅游业收入增长率≥5%	防风固沙、涵养水分等森林生态效益发挥明显	防风固沙、涵养水分等森林生态效益发挥明显	森林生态系统功能改善程度	明显提升	森林生态系统功能改善程度	明显改善	完成面积少317.6亩		
		森林防火瞭望建设	1个	1个	森林防火瞭望塔建设合格率	合格	2022年度	2022年度	20	20	促进森林旅游业收入增长率≥5%	促进森林旅游业收入增长率≥5%	提高森林防火能力	提高森林防火能力	防风固沙、涵养水分等森林生态效益发挥明显	防风固沙、涵养水分等森林生态效益发挥明显	防风固沙、涵养水分等森林生态效益发挥明显	明显提升			
		油茶奖补	油茶新造8000亩	10000亩	造林质量合格率为95%以上	经检查造林质量合格率为95%以上	2022年度	2022年度	240	240	到盛产期有3600元	油茶从栽植到盛产期有6-8年的时长,因此目前没有经济效益	当地村民为增加就业务工,增加社会收入,稳定社会	当地村民为增加就业务工,增加社会收入,稳定社会	已完成油茶造林10000亩,增加农村居民就业650人	已完成油茶造林10000亩,增加农村居民就业650人	油茶盛产期可以为当地村民创造务工,增加社会收入,稳定社会	油茶盛产期可以为当地村民创造务工,增加社会收入,稳定社会	完成油茶造林10000亩,增加农村居民就业650人	完成油茶造林10000亩,增加农村居民就业650人	桑苗实际完成面积较少63亩
		桑叶奖补	桑园建设6000亩	5237亩	种植成活率85%	90%以上	2022年度	2022年度	90	90	帮助160户居民年均创收3600元	帮助160户居民年均创收3600元	增加农村居民就业1000人	增加农村居民就业1000人	涵养水源、保持水土	涵养水源、保持水土	涵养水源、保持水土	涵养水源、保持水土			
		古树挂牌保护	5234株	5234株	保护率100%	保护率100%	2022年度	2022年度	14	14	休闲康养	休闲康养	完成	完成	观赏,美化环境	观赏,美化环境	观赏,美化环境	观赏,美化环境	桑苗实际完成面积较少63亩		

5	古文县	油茶奖补	1500亩	新造油茶1500亩,存活率85%	2022年度	2022年度	45	45	保护和管理能力提升	明显提升	生态系统和生物多样性得到有效保护	持续发挥生态作用明显	明显	因2022年极端干旱天气原因,新造油茶苗干死较多,验收发现新苗存活率仅为20%,需重新补植
		古树挂牌保护	1145株	保护率100% 保护率100%	2022年度	2023年度	10	10	保护人民群众生命财产安全	完成房前屋后、路边及群众的古树采伐和移植	古树名木得到保护	持续发挥生态作用明显	明显	剩下324株古树名木挂牌工作还在进行中
6	花垣县	油茶奖补	7000亩	造林质量合格率85% 补植补造率55%以上	2022年度	2022年度	210	210	油茶幼林8年后进入盛果期预计亩产鲜果460公斤、茶油28.9公斤。	项目在建设期间补植造林技术培训及管护等劳务增加林地,增加林地4268个,农户收入512万元。	增加森林面积,提高森林质量,防火功能	茶油皮光叶厚,四季常绿,不易着火,具有防火功能		
		桑叶奖补	30亩	种植成活率90%以上	2022年度	2022年度	0.45	0.45	预计年总产值2175万元					茶叶种植基地基础设施恢复,预计年产值1522万元。
7	保靖县	摩天岭绿化造林	茶叶种植基地植被恢复5.4387公顷;绿植引种实验种植面积30.1亩	茶叶种植恢复未竣工验收	2022年-2023年	2023年	100	100	提升群众幸福感	稳步提升森林覆盖率	稳步提升森林覆盖率	稳步提升森林覆盖率		茶叶种植基地基础设施恢复项目验收
		古树挂牌保护	618株	保护率100% 保护率100%	2022年度	2022年度	10	10	油茶产业增收项目所在地群众务工收入240万元	项目建成后,每年稳定增加当地农户收入192万元。	增加高效经济林面积	增加高效经济林面积		受极端干旱天气影响,2023年春已完成补植
8	永顺县	油茶奖补	1200亩	定植油茶苗成活率95%	2022年度	2022年度	36	36	油茶产业增收项目所在地群众务工收入	项目所在地群众务工收入240万元	增加高效经济林面积	增加高效经济林面积		由于2022年长时间干旱天气,导致本次油茶大面积死亡,存活率仅为18.9%
		古树挂牌保护	4000株	保护率100% 保护率100%	2023年度	2023年度	10	10	油茶产业增收项目所在地群众务工收入	项目所在地群众务工收入240万元	增加高效经济林面积	增加高效经济林面积		由于2022年长时间干旱天气,导致本次桑叶大面积死亡

8	永顺县	林业有害生物防治 古树挂牌保护	疫木除治数量 44445株保护50 万亩松林的安 全	疫木除治数量 45077株,保 护50.38万亩 松林的安全	林业有害生 物防治率 100%	林业有害生 物防治率 100%	2021年11月 -2022年4月	2022年4月 底	400	400	降低全县疫 木数量,减 少松林资源 流失	完成	保障当地群 众人居环境 安全	是	有效保护了 灵溪镇、石 堤镇、高坪 乡等限制 松林面积	林业健康可 持续增长显 著	未实施
9	龙山县	油茶奖补 古树挂牌保 护		油茶建设完 成率100%	油茶建设完 成率100%	2022年度	2022年度	150	150	1000户增加 收入	300户增加 收入	带动当地就 业人数增加 100人		改善生态环 境	改善生态环 境		未完成
10	湖南小溪国 家自然保护区 管理局	林业有害生物防 治	林业有害生物防 治面积65000亩	林业有害生物 防治面积 75000亩	林业有害生 物防治率 100%	林业有害生 物防治率 100%	2022年度	2023年度	100	100	挽回经济损 失300万元	挽回经济损 失300万元		减少林业有 害生物的危 害	防治区有害 生物疫情得 到有效控 制,减少林 业有害生物 的危害	林业健康可 持续增长显 著	
11	湖南高界 国家级保护区管 理局	皮卡2辆、 消防车1辆	3辆	2辆	验收合格	验收合格	2022年度	2022年度	50	50	国家级自然 保护区保护 和管理能 力得到提升	国家级自然 保护区保护 和管理能 力得到提升	生态系物种 多样性得 到有效保 护	生态系物种 多样性得 到有效保 护	持续发挥生 态作用明显	作用显著	
12	湖南白云山 国家级保护区管 理局	皮卡2辆、 消防车1辆	3辆	3辆	验收合格	验收合格	2022年度	2022年度	50	50	国家级自然 保护区保护 和管理能 力得到提升	国家级自然 保护区保护 和管理能 力得到提升	生态系物种 多样性得 到有效保 护	生态系物种 多样性得 到有效保 护	持续发挥生 态作用明显	作用显著	